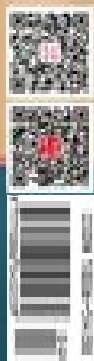


中共甘肃省委主管主办

# 党的建设

国际标准连续出版物号:ISSN 1006-5458 国内统一连续出版物号:CN 62-1001/D



2023  
总第 486 期

4



# 天水

## 麦积烟雨中氤氲的 “诗与远方”

天水古称成纪，因“天河注水”而得名，享有“羲皇故里、娲皇故里、轩辕故里”之誉。作为国家历史文化名城和中国优秀旅游城市，天水重点打造陇上林泉峰峦之冠的麦积山、全球华人寻根祭祖圣地伏羲庙、秦州第一洞天福地的仙人崖、探寻华夏文明本源的大地湾、“高山草原氧吧”的关山云凤山，厚积古民居、古庙观、古树木底蕴，彰显街子、清水、武山温泉优势，集北雄与南秀于一体，融人文与风情于一身，让好山好水好风光加快转变为吸引游客、致富增收的生态财富，天水特色、天水品位、天水风格的“文旅+”文旅融合样本正在形成。



伏羲庙先天殿



仙人崖



大地湾



# 在强国建设、民族复兴的康庄大道上奋勇前行

《求是》杂志评论员

新的春天,新的征程,新的出发。

肩负人民重托、承载职责使命、满怀信心豪情,十四届全国人大一次会议、全国政协十四届一次会议胜利闭幕。走过新时代10年非凡历程,在全党全国人民乘着党的二十大的浩荡东风,意气风发踏上全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军之际召开的这次全国两会,非同寻常,举国关切、举世瞩目。

2023年3月10日上午,北京人民大会堂,如潮的掌声,标注历史性时刻。在十四届全国人大一次会议第三次全体会议上,习近平同志再次全票当选中华人民共和国主席、中华人民共和国中央军事委员会主席。这一刻,神州大地、举国上下,党心民心凝聚,信心力量激荡。这是党心所向、民心所盼、众望所归,充分体现了党的意志、人民意志、国家意志的高度统一,充分反映了亿万人民对党和国家掌舵者、人民领路人的无比信任和衷心拥戴。

新时代以来这10年,我国面临的形势之复杂、斗争之严峻、改革发展稳定任务之艰巨,世所罕见、史所罕见。习近平总书记在风云变幻中举旗定向、掌舵领航,在大战大考中指挥若定、运筹帷幄,在惊涛骇浪中力挽狂澜、砥柱中流,充分展现了马克思主义政治家、思想家、战略家的恢弘气魄、远见卓识、雄韬伟略,充分彰显了大党大国领袖巨大的政治勇气、强烈的责任担当、深厚的人民情怀。历史的检验、实践的考验、斗争的历练深刻表明,习近平总书记不愧为党的核心、人民领袖、军队统帅,不愧为党领导人民成就伟业的主心骨,不愧为中华民族伟大复兴号巨轮的掌舵者、领航人。前进道路上,有习近平总书记掌舵领航,有习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引,全党全国人民心往一处想、劲往一处使,一

定能战胜一切艰难险阻,向着中华民族伟大复兴的光辉彼岸胜利进发。

3月13日上午,习近平总书记在全党全国人民代表一次会议上发表重要讲话,深情回顾党团结带领中国人民推动强国建设、民族复兴的光辉历程,强调“从现在起到本世纪中叶,全面建成社会主义现代化强国、全面推进中华民族伟大复兴,是全党全国人民的中心任务”,“强国建设、民族复兴的接力棒,历史地落在我们这一代人身上”。总书记深切勉励全党全国人民按照党的二十大的战略部署,加快推进中国式现代化建设,“团结奋斗,开拓创新,在新征程上作出无负时代、无负历史、无负人民的业绩,为推进强国建设、民族复兴作出我们这一代人的应有贡献!”

奋进新征程,要全面贯彻落实党中央决策部署,把握好新时代新征程党的中心任务,把握好高质量发展这个首要任务,扎实推进中国式现代化建设。要坚持稳中求进工作总基调,坚持以人民为中心的发展思想,坚持深化改革开放,加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。至为重要的,是毫不动摇坚持党的全面领导、坚持以习近平总书记为核心的党中央集中统一领导,坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制,一步一个脚印将党的二十大作出的战略部署落到实处。

宏伟目标,催人奋进;壮阔征程,核心领航。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,以时不我待、只争朝夕的奋斗精神,向着强国建设、民族复兴更加光明美好的未来,踔厉奋发、阔步前进! **D**

(选自2023年第6期《求是》,本刊有删节)



▲ 3月5日,第十四届全国人民代表大会第一次会议在北京人民大会堂开幕。 翟健岚 摄

## ■ 时政

- 01 卷首  
在强国建设、民族复兴的  
康庄大道上奋勇前行 /《求是》杂志评论员
- 04 学习头条  
坚守党校初心 努力为党育才为党献策(3则)
- 06 本期聚焦  
中共中央政治局召开会议 习近平主持会议  
研究部署在全党深入开展学习贯彻习近平新时代中国  
特色社会主义思想主题教育工作  
审议《领导干部报告个人有关事项规定》
- 07 中办印发《关于在全党大兴调查研究的工作方案》
- 10 专题策划  
向着新目标 奋楫再出发  
——聚焦 2023 年全国两会
- 12 在第十四届全国人民代表大会第一次会议上的讲话  
(2023年3月13日)/习近平
- 14 习近平总书记 2023 年两会金句
- 17 中华人民共和国全国人民代表大会公告(第一号至第八号)  
中国人民政治协商会议第十四届全国委员会  
主席、副主席、秘书长、常务委员名单
- 18 中华人民共和国主席令(第一号、第二号)
- 21 一图速览 2023 年政府工作报告
- 23 共谋发展 共赴征程 为推进中国式现代化甘肃实践  
贡献智慧和力量——2023 年全国两会甘肃代表委员  
履职建言述评 /本刊采编部
- 26 阔步春天里 启航新征程  
——2023 年全国两会甘肃代表委员履职掠影
- 28 领导要论(2023年3月)
- 30 陇政要闻(2023年3月)
- 32 本刊特稿  
坚持系统观念 做好“三抓三促”/陈克恭
- 35 深入学习宣传贯彻党的二十大精神  
树牢上游意识 扛起属地责任  
奋力打造黄河上游生态文明新高地 /杨振林
- 36 深入推进中国式现代化庆城发展新实践 /杜 丰
- 37 学思践悟聚奋进之力 踔厉笃行谱时代新篇  
/陈 军
- 38 “三抓三促”行动进行时  
山丹县:以学促用强本领 保障县域大发展  
/苏 军 朱 韬
- 39 灵台县:实施“铸魂、赋能、练兵”三大工程  
打造过硬干部队伍 /马国平
- ## ■ 党建
- 40 理 论  
坚持创新驱动 强化中国式现代化的人才支撑  
/王俊莲
- 42 时代先锋  
柏林村有个潘书记 /本刊记者 李艳丽



DANGDEJIANSHE

2023年 第4期(总第486期)  
月刊

主管主办 中共甘肃省委

编委会主任 张永霞

编委会副主任 刘永杰 马玉萍

编委会委员 吕林邦 王成勇

编辑出版 中共甘肃省委党的建设杂志社

社长 谢晓春

副社长 马芳 杜浩

编辑 高炬 秦子雯 张佳斌

李艳丽 金小龙 魏瑾

薛文阅

本期责编 金小龙

美术编辑 蒲瑛

地址 兰州市城关区南昌路1648号

邮政编码 730030

电子邮箱 gansuddjs@sina.com

甘工商广字 6200004000175

排版印刷 兰州新华印刷厂

法律顾问 北京德恒(兰州)律师事务所

张军 李宗峰律师

0931-8260111

发行订阅 本刊经营部

电话 0931-8922838(办公室)

8928626(采编部)

8928619(经营部)

传真 0931-8928762(办公室)

8928626(采编部)

8823373(经营部)

国际标准连续出版物号 ISSN 1006-5458

国内统一连续出版物号 CN 62-1001/D

出版日期 每月1日

本期印数 330,000册

定价 8.00元

【本刊声明】凡向本刊投稿,作者如无特殊声明,即视为作者将作品的信息网络传播权授予本刊,同意本刊对作品进行数字化发行,稿酬由本刊一次性给付。因各种原因未收到稿酬的作者,请与中国文字著作权协会联系。

联系电话:010-65978905/06/16/17

凡发现印刷质量问题,请与兰州新华印刷厂联系。

地址:兰州市七里河区硷沟沿115号

邮政编码:730050 电话:0931-2607208

邮递服务热线:0931-8911729

- 44 经验交流  
着眼事业长远 系统谋划布局  
努力锻造实干担当的年轻干部队伍 /张 强
- 45 实践与思考  
当代青年要勇担强国有我的历史使命 /赵军魁
- 46 廉政建设  
中央纪委国家监委公开通报  
借培训之名组织公款旅游典型问题(2篇)
- 47 省纪委印发《甘肃省纪检监察机关容错免责工作办法》
- 48 党建动态  
酒泉市选派100名金融人才到乡村挂职助力乡村振兴(7则)

## ■ 经济

- 50 经济观览  
李强主持召开国务院常务会议  
确定国务院2023年重点工作分工(7则)
- 52 专家视角  
全面精准把握共同富裕的科学内涵  
加快促进甘肃共同富裕取得实质性进展 /王晓芳

## ■ 文化

- 54 人文陇原  
从南佐遗址看甘肃在中华文明史上的地位 /韩建业
- 56 文化大观  
翻开河南这本书  
——“行走河南 读懂中国”全国党刊全媒体大型主题采访见闻  
/本刊记者 张佳斌

## ■ 社会

- 58 乡村振兴  
乡村振兴的“上庄模式”/本刊记者 魏瑾
- 60 打造文明实践特色阵地 绘就乡村幸福底色  
/贾兆义 李建军 谢楷文
- 61 为您服务  
装修“淹”了楼下赔偿如何认定(3则)/张 璁等

## ■ 文萃

- 62 选 读  
毛泽东与调查研究 /杨明伟
- 64 视 野  
高质量发展,有四个关键新要素(3则)

封面 3月10日,十四届全国人大一次会议在北京人民大会堂举行第三次全体会议。习近平全票当选中华人民共和国主席、中华人民共和国中央军事委员会主席。这是习近平进行宪法宣誓。 鞠鹏 摄



## 习近平

中国共产党中央委员会总书记  
中共中央军事委员会主席  
中华人民共和国主席  
中华人民共和国中央军事委员会主席

【3月1日 北京 中央党校建校九十周年庆祝大会暨二〇二三年春季学期开学典礼重要讲话】

### 坚守党校初心 努力为党育才为党献策

围绕中心、服务大局,是党校事业必须始终坚持的政治站位,是践行党校初心的必然要求。必须始终坚持以党的旗帜为旗帜、以党的意志为意志、以党的使命为使命,自觉在党的新的伟大事业和党的建设新的伟大工程中精准定位,自觉为党和国家工作大局服务。必须坚持正确办学方向,始终坚持党校姓党,坚持党性原则,自觉服从服务于党的政治路线,严守党的政治纪律和政治规矩,坚持在党爱党、在党言党、在党忧党、在党为党,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,在思想上政治上行动上自觉同党中央保持高度一致。必须找准党校工作与党的中心任务的结合点、切入点、着力点,紧扣党之所需、发挥自身优势,做到党需要什么样的干部,党校就培养什么样的干部;党需要研究解决什么重大问题,党校就努力在那些方面建言献策。

为党育才,是党校的独特价值所在。党校是干部教育培训的主阵地,必须在培养造就堪当民族复兴重任的执政骨干队伍上积极作为,做好新时代的传道、授业、解惑工作,传好马克思主义真理之道,授好推动改革发展稳定之业,解好改造主观世界和客观世界所遇之惑。

理论修养是领导干部综合素质的核心,理论上的成熟是政治上成熟的基础,政治上的坚定源于理论上的清醒。对领导干部来说,马克思主义这个看家本领掌握得越牢靠,政治站位就越高,政治判断力、政治领悟力、政治执行力就越强,观察时势、谋划发展、防范化解风险就越主动。党校要进一步加强马克思主义理论教育培训,重点抓好用马克思主义中国化时代化最新成果统一思想、统一意志、统一行动,坚持不懈用新时代



◀ 3月15日，中共中央总书记、国家主席习近平在北京出席中国共产党与世界政党高层对话会，并发表题为《携手同行现代化之路》的主旨讲话。 黄敬文 摄

中国特色社会主义思想凝心铸魂。

履行好党和人民赋予的新时代职责使命，领导干部必须全面增强各方面本领，努力成为本职工作的行家里手。各级党校要紧紧围绕党中央重大决策部署，紧密结合国家重大战略需求，组织开展务实管用的专业化能力培训，重点提升领导干部推动高质量发展本领、服务群众本领、防范化解风险本领，同时加强斗争精神和斗争本领养成，着力增强防风险、攻难关、迎挑战、抗打压能力，不断提高专业化水平，更好胜任领导工作。

【3月15日 北京 出席中国共产党与世界政党高层对话会并发表主旨讲话】

### 携手同行现代化之路

实现现代化是近代以来中国人民矢志奋斗的梦想。中国共产党100多年团结带领中国人民追求民族复兴的历史，也是一部不断探索现代化道路的历史。经过数代人不懈努力，我们走出了中国式现代化道路。中国式现代化既基于自身国情、又借鉴各国经验，既传承历史文化、又融合现代文明，既造福中国人民、又促进世界共同发展，是我们强国建设、民族复兴的康庄大道，也是中国谋求

人类进步、世界大同的必由之路。

中国共产党将致力于加强政党交流合作，携手共行天下大道。愿同各国政党和政治组织深化交往，不断扩大理念契合点、利益汇合点，以建立新型政党关系助力构建新型国际关系，以夯实完善全球政党伙伴关系助力深化拓展全球伙伴关系。中国共产党愿继续同各国政党和政治组织一道，开展治党治国经验交流，携手同行现代化之路，在推动构建人类命运共同体的大道上阔步前进。

【3月26日 北京 向中国发展高层论坛2023年年会致贺信】

### 促进复苏需要共识与合作

当前，世界百年未有之大变局加速演进，局部冲突和动荡频发，世界经济复苏动力不足。促进复苏需要共识与合作。中国提出全球发展倡议，得到国际社会的广泛支持和积极响应。中国将坚持对外开放的基本国策，坚定奉行互利共赢的开放战略，不断以中国新发展为世界提供新机遇。中国将稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放，推动各国各方共享制度型开放机遇。D

编辑 / 李艳丽

# 中共中央政治局召开会议 习近平主持会议

## 研究部署在全党深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育工作 审议《领导干部报告个人有关事项规定》

3月30日,中共中央政治局召开会议,决定从今年4月开始,在全党自上而下分两批开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育。会议审议了《领导干部报告个人有关事项规定》。中共中央总书记习近平主持会议。

会议指出,根据党的二十大部署,以县处级以上领导干部为重点,在全党深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育,用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动,弘扬伟大建党精神,牢记“三个务必”,推动全党为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴而团结奋斗。

会议强调,在全党深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育,是党中央为全面贯彻党的二十大精神、动员全党同志为完成党的中心任务而团结奋斗所作的重大部署,是深入推进新时代党的建设新的伟大工程的重大部署,就是要用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,推动全党更加自觉深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致;就是要全面学习、全面把握、全面落实党的二十大精神,贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展,推进中国式现代化;就是要推进党的自我革命、时刻保持解决大党独有难题的清醒和坚定,始终与人民同心,保持党的先进性和纯洁性,使全党更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,为奋进新征程、建功新时代提供坚强有力的政治引领和政治保障。

会议指出,开展这次主题教育,总要求是“学思想、强党性、重实践、建新功”,根本任务是坚持学思用贯通、知信行统一,把习近平新时代中国特色社会主义思想转化为坚定理想、锤炼党性和指导实践、推

动工作的强大力量,使全党始终保持统一的思想、坚定的意志、协调的行动、强大的战斗力,努力在以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干方面取得实实在在的成效。具体要达到凝心铸魂筑牢根本、锤炼品格强化忠诚、实干担当促进发展、践行宗旨为民造福、廉洁奉公树立新风的目标,着力解决理论学习、政治素质、能力本领、担当作为、工作作风、廉洁自律等6方面的问题。主题教育不划阶段、不分环节,把理论学习、调查研究、推动发展、检视整改贯通起来,有机融合、一体推进。

会议要求,各级党委(党组)要高度重视、精心组织,加强党的创新理论掌握运用,抓好调查研究成果转化,解决群众急难愁盼问题,专项整治突出问题,最终以群众满意不满意作为根本评判标准。要把开展主题教育同推动中心工作结合起来,防止“两张皮”。要加强宣传引导,营造良好舆论氛围。要坚持求真务实、真抓实干,坚决反对和防止形式主义,务求取得实效。要制定巩固深化主题教育成果的长效机制,健全学习贯彻党的创新理论的制度机制,确保常态长效。

会议指出,修订《领导干部报告个人有关事项规定》,对于深入贯彻党的二十大精神,健全中国特色领导干部个人有关事项报告制度,完善党的自我革命制度规范体系,进一步加强对领导干部的管理和监督,具有重要意义。

会议强调,领导干部个人有关事项报告制度是请示报告制度的重要组成部分,向组织如实报告个人有关事项是领导干部必须遵守的政治纪律和组织纪律。领导干部要深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,对党忠诚老实、光明磊落,说老实话、办老实事、做老实人,如实报告个人有关事项,自觉接受组织监督。高级干部要带头执行、模范遵守、以上率下。D

编辑 / 张佳斌

## 中办印发

# 《关于在全党大兴调查研究的工作方案》

近日,中共中央办公厅印发了《关于在全党大兴调查研究的工作方案》,并发出通知,要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《关于在全党大兴调查研究的工作方案》全文如下。

为深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,全面贯彻落实党的二十大精神,党中央决定,在全党大兴调查研究,作为在全党开展的主题教育的重要内容,推动全面建设社会主义现代化国家开好局起好步。现制定如下工作方案。

### 一、重要意义

调查研究是我们党的传家宝。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视调查研究工作,习近平总书记强调指出,调查研究是谋事之基、成事之道,没有调查就没有发言权,没有调查就没有决策权;正确的决策离不开调查研究,正确的贯彻落实同样也离不开调查研究;调查研究是获得真知灼见的源头活水,是做好工作的基本功;要在全党大兴调查研究之风。习近平总书记这些重要指示,深刻阐明了调查研究的极端重要性,为全党大兴调查研究、做好各项工作提供了根本遵循。

当前,我国发展面临新的战略机遇、新的战略任务、新的战略阶段、新的战略要求、新的战略环境。世界百年未有之大变局加速演进,不确定、难预料因素增多,国内改革发展稳定面临不少深层次矛盾躲不开、绕不过,各种风险挑战、困难问题比以往更加严峻复杂,迫切需要通过调查研究把握事物的本质和规律,找到破解难题的办法和路径。在全党大兴调查研究,是深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、感悟这一重要思想的真理力量和实践伟力的必然要求,是深刻领悟“两个确立”的决定性意义、坚决做到“两个维护”的具体实践,是应对新时代新征程前进路上的风浪考验、推进中国式现代化的

有力举措,是时刻保持解决大党独有难题的清醒和坚定、回答“六个如何始终”的现实需要,是转变工作作风、密切联系群众、提高履职本领、强化责任担当的有效途径。

### 二、总体要求

在全党大兴调查研究,要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实党的二十大精神,紧紧围绕党的理论和路线方针政策、党中央重大决策部署的贯彻执行,大力弘扬党的光荣传统和优良作风,突出问题导向和目标导向,促进广大党员、干部特别是领导干部带头深入调查研究,不断深化对党的创新理论的认识和把握,善于运用党的创新理论研究新情况、解决新问题、总结新经验、探索新规律,扑下身子干实事、谋实招、求实效,使调查研究工作同中心工作和决策需要紧密结合起来,更好为科学决策服务,为提高党的执政能力和领导水平服务,为完成新时代新征程的使命任务服务。

在全党大兴调查研究,必须坚持党的群众路线,从群众中来、到群众中去,增进同人民群众的感情,真诚倾听群众呼声、真实反映群众愿望、真情关心群众疾苦,自觉向群众学习、向实践学习,从人民的创造性实践中获得正确认识,把党的正确主张变为群众的自觉行动。必须坚持实事求是,坚守党性原则,一切从实际出发,理论联系实际,听真话、察实情,坚持真理、修正错误,有一是一、有二是二,既报喜又报忧,不唯书、不唯上、只唯实。必须坚持问题导向,增强问题意识,敢于正视问题、善于发现问题,以解决问题为根本目的,真正把情况摸清、把问题找准、把对策提实,不断提出真正解决问题的新思路新办法。必须坚持攻坚克难,发扬斗争精神,增强斗争本领,勇于涉险滩、破难题,知难而进、迎难而上,把调查研究成果转化为推进工作、战胜困难的实际成效。必须坚持系

统观念,深入实际、深入基层、深入群众调查了解情况,把握好全局和局部、当前和长远、宏观和微观、主要矛盾和次要矛盾、特殊和一般的关系,前瞻性思考、全局性谋划、整体性推进党和国家各项事业。

### 三、调研内容

在全党大兴调查研究,要紧紧围绕全面贯彻落实党的二十大精神、推动高质量发展,直奔问题去,实行问题大梳理、难题大排查,着力打通贯彻执行中的堵点淤点难点。各级党委(党组)要立足职能职责,围绕做好事关全局的战略性调研、破解复杂难题的对策性调研、新时代新情况的前瞻性调研、重大工作项目的跟踪性调研、典型案例的解剖式调研、推动落实的督查式调研,突出重点、直击要害,结合实际确定调研内容。主要是12个方面。

1.贯彻落实党中央决策部署和习近平总书记对本地区本部门本领域工作重要指示批示精神的主要情况和重点问题。

2.贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展中的重大问题,推进高水平科技自立自强,扩大国内需求、深化供给侧结构性改革、建设现代化产业体系、落实“两个毫不动摇”、吸引和利用外资,全面推进乡村振兴中的主要情况和重点问题。

3.统筹发展和安全,确保粮食、能源、产业链供应链、生产、食品药品、公共卫生等安全,防范化解重大经济金融风险中的主要情况和重点问题。

4.全面深化改革开放中的重大问题,重要领域和关键环节改革、推进高水平对外开放中的主要情况和重点问题。

5.全面依法治国中的重大问题,完善中国特色社会主义法律体系、推进依法行政、严格公正司法、建设法治社会等主要情况和重点问题。

6.意识形态领域面临的挑战,推进文化自信自强、建设社会主义文化强国和新闻舆论引导、网络综合治理中的主要情况和重点问题。

7.推进共同富裕、增进民生福祉中的重大问题,巩固拓展脱贫攻坚成果、缩小城乡区域发展差距和收入分配差距的主要情况和重点问题。

8.人民最关心最直接最现实的利益问题,特别是就业、教育、医疗、托育、养老、住房等群众急难愁盼的具体问题。

9.牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念方面的差距和不足,推进美丽中国建设、保护生态环境和维护生态安全中的主要情况和重点问题。

10.维护社会稳定中的重大问题,防灾减灾救灾和重大突发公共事件处置保障短板,处理新形势下人民内部矛盾和强化社会治安整体防控的主要情况和重点问题。

11.全面从严治党中的重大问题,落实党的领导弱化虚化淡化、党组织政治功能和组织功能不够强,干事创业精气神不足、不担当不作为,应对“黑天鹅”、“灰犀牛”事件和防范化解风险能力不强,形式主义、官僚主义,特权思想和特权行为等重点问题。

12.本地区本部门本单位长期未解决的老大难问题。

### 四、方法步骤

在全党大兴调查研究,分为6个步骤。



**(一)提高认识。**各级党委(党组)要通过理论学习中心组学习、读书班等,组织党员、干部深入学习领会习近平总书记关于调查研究的重要论述,学习习近平总书记关于本地区本部门本领域的重要讲话和重要指示批示精神,继承和发扬老一辈革命家深入基层调查研究的优良作风,增强做好调查研究的思想自觉、政治自觉、行动自觉。

**(二)制定方案。**各级党委(党组)要围绕调研内容,结合本地区本部门本单位实际,广泛听取各方面意见,研究制定调查研究的具体方案,明确调研的项目课题、方式方法和工作要求等,统筹安排、合理确定调研的时间、地点、人员。党委(党组)主要负责同志要亲自主持制定方案。

**(三)开展调研。**县处级以上领导班子成员每人牵头1个课题开展调研,同时,针对相关领域或工作中最突出的难点问题开展专项调研。要坚持因地制宜,综合运用座谈访谈、随机走访、问卷调查、专家调查、抽样调查、统计分析等方式,充分运用互联网、大数据等现代信息技术开展调查研究,提高科学性和实效性。要深入农村、社区、企业、医院、学校、新经济组织、新社会组织等基层单位,掌握实情、把脉问诊,问计于群众、问计于实践。要转换角色、走进群众,了解群众的烦心事操心事揪心事,发现和查找工作中的差距不足。要结合典型案例,分析问题、剖析原因,举一反三采取改进措施。要加强督查调研,检查工作是否真正落实、问题是否真正解决。

**(四)深化研究。**全面梳理汇总调研情况,运用习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观、方法论和贯穿其中的立场观点方法,进行深入分析、充分论证和科学决策。特别是对那些具有普遍性和制度性的问题、涉及改革发展稳定的深层次关键性问题,以及难题积案和顽瘴痼疾等,要研究透彻、找准根源和症结。在此基础上,领导班子交流调研情况,研究对策措施,形成解决问题、促进工作的思路办法和政策举措,确保每个问题都有务实管用的破解之策。

**(五)解决问题。**对调研中反映和发现的问题,逐一梳理形成问题清单、责任清单、任务清单,逐一列出解决措施、责任单位、责任人和完成时限。对短期能够解决的,立行立改、马上就办。对一时难以解决、需要持续推进的,明确目标,紧盯不放,

一抓到底,做到问题不解决不松劲、解决不彻底不放手。

**(六)督查回访。**各级党委(党组)要建立调研成果转化运用清单,加强对调研课题完成情况、问题解决情况的督查督办和跟踪问效;领导干部要定期对调研对象和解决问题等事项进行回访,注意发现和解决新的问题。

## 五、工作要求

**(一)加强组织领导。**各级党委(党组)要高度重视调查研究工作,作出专门部署,科学精准做好方案设计、过程实施、监督问效等各个环节工作。党委(党组)主要负责同志负总责,抓好本地区本部门本单位调查研究的推进落实;班子其他成员各负其责,抓好分管领域和分管单位的调查研究工作。领导干部要带头开展调查研究,改进调研方法,以上率下、作出示范。

**(二)严明工作纪律。**调查研究要严格执行中央八项规定及其实施细则精神,轻车简从,厉行节约,不搞层层陪同。要采取“四不两直”方式,多到困难多、群众意见集中、工作打不开局面的地方和单位开展调研,防止嫌贫爱富式调研。要加强调研统筹,避免扎堆调研、多头调研、重复调研,不增加基层负担。要力戒形式主义、官僚主义,不搞作秀式、盆景式和蜻蜓点水式调研,防止走过场、不深入。要在调查的基础上深化研究,防止调查多研究少、情况多分析少,提出的对策建议不解决实际问题。对违反作风建设要求和廉洁自律规定的,要依规依纪严肃问责。

**(三)坚持统筹推进。**对表现在基层、根子在上方的问题,对涉及多个地区或部门单位的问题,上下协同、整体推动解决。统筹当前和长远,发现总结调查研究的有效做法和成功经验,完善调查研究的长效机制,使调查研究成为党员、干部的经常性工作,在全党蔚然成风、产生实效。

**(四)加大宣传力度。**充分利用党报、党刊、电视台、广播电台、网络传播平台等,采取多种多样的宣传形式和手段,大力宣传大兴调查研究的重要意义和各地区各部门各单位大兴调查研究的具体举措、实际成效,凝聚起大兴调查研究的共识和力量,营造浓厚氛围。D

# 向着新目标 奋楫再出发

——聚焦 2023 年全国两会

踏着春天的脚步，带着人民的嘱托，2023 年全国两会如约而至。今年两会非同寻常。这是党的二十大胜利召开后的第一次全国两会，也是新一届全国人大和全国政协的首次会议，意义重大、影响深远。

两会期间，习近平总书记多次发表重要讲话，着眼党和国家事业全局，提出一系列重要论断和要求，为我们踔厉奋发干事业、砥砺前行创伟业提供了思想指引、行动指南和强大精神力量。

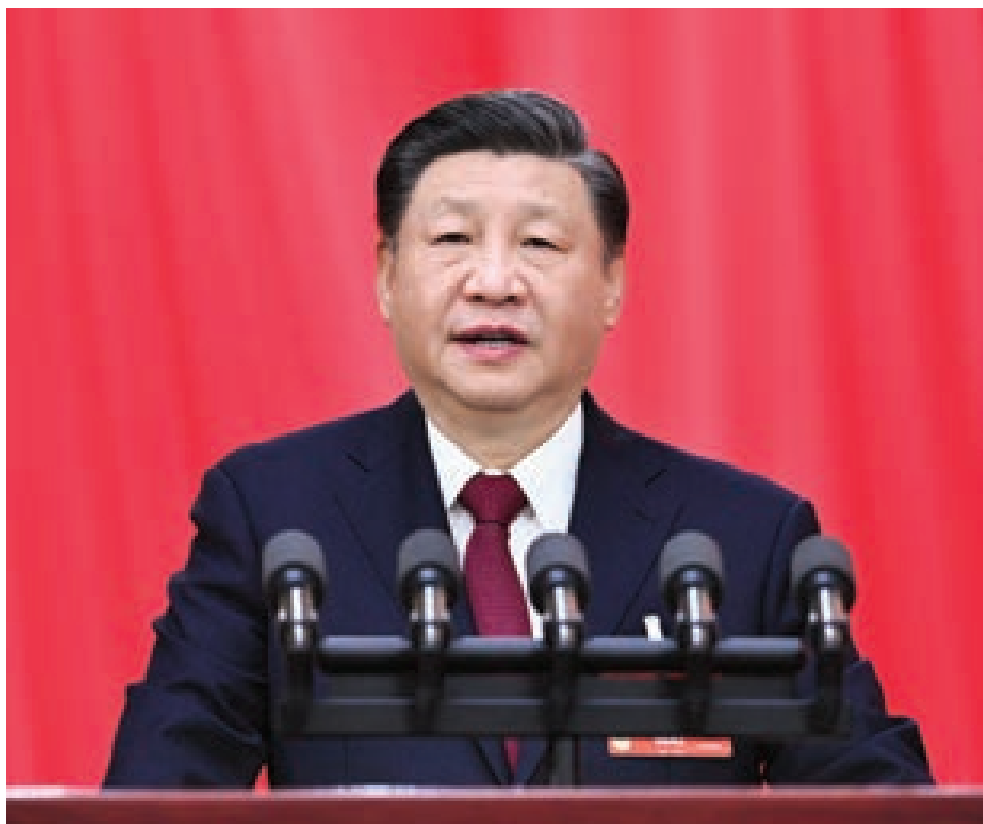
“从现在起到本世纪中叶，全面建成社会主义现代化强国、全面推进中华民族伟大复兴，是全党全国人民的中心任务。强国建设、民族复兴的接力棒，历史地落在我们这一代人身上。”

宏伟蓝图，展现光明前景；伟大征程，召唤新的进发。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，紧跟伟大复兴领航人踔厉奋发、勇毅前行，躬身实干、积极作为，沿着正确方向更扎实更有效地推进中国式现代化甘肃实践，为强国建设、民族复兴伟业添砖加瓦、增光添彩！





▲ 3月13日,第十四届全国人民代表大会第一次会议在北京人民大会堂闭幕。当日下午,习近平等党和国家领导人在人民大会堂会见出席十四届全国人大一次会议的全体代表,同他们合影留念。这是习近平向代表挥手致意。  
鞠鹏 摄



▲ 3月13日,第十四届全国人民代表大会第一次会议在北京人民大会堂闭幕。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平发表重要讲话。 燕雁 摄

## 在第十四届全国人民代表大会 第一次会议上的讲话

(2023年3月13日)

习近平

各位代表:

这次大会选举我继续担任中华人民共和国主席,我对各位代表和全国各族人民的信任,表示衷心感谢!

这是我第三次担任国家主席这一崇高职务。人民的信任,是我前进的最大动力,也是我肩上沉甸甸的责任。我将忠实履行宪法赋予的职责,以国家需要为使命,以人民利益为准绳,恪尽职守,竭

诚奉献,绝不辜负各位代表和全国各族人民的重托!

各位代表!

具有五千多年文明史的中华民族,在历史上创造了无数辉煌,也经历过许多磨难。近代以后,中国逐步成为半殖民地半封建社会,饱受列强欺凌、四分五裂、战乱频繁、生灵涂炭之苦。中国共产党成立之后,紧紧团结带领全国各族人民,经过百

年奋斗,洗雪民族耻辱,中国人民成为自己命运的主人,中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃,中华民族伟大复兴进入了不可逆转的历史进程。

从现在起到本世纪中叶,全面建成社会主义现代化强国、全面推进中华民族伟大复兴,是全党全国人民的中心任务。强国建设、民族复兴的接力棒,历史地落在我们这一代人身上。我们要按照党的二十大的战略部署,坚持统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局,加快推进中国式现代化建设,团结奋斗,开拓创新,在新征程上作出无负时代、无负历史、无负人民的业绩,为推进强国建设、民族复兴作出我们这一代人的应有贡献!

各位代表!

在强国建设、民族复兴的新征程,我们要坚定不移推动高质量发展。要完整、准确、全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略,着力提升科技自立自强能力,推动产业转型升级,推动城乡区域协调发展,推动经济社会发展绿色化、低碳化,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,不断壮大我国经济实力、科技实力、综合国力。

我们要始终坚持人民至上。全面建成社会主义现代化强国,人民是决定性力量。要积极发展全过程人民民主,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,健全人民当家作主制度体系,实现人民意志,保障人民权益,充分激发全体人民的积极性主动性创造性。要贯彻以人民为中心的发展思想,完善分配制度,健全社会保障体系,强化基本公共服务,兜牢民生底线,解决好人民群众急难愁盼问题,让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民,在推进全体人民共同富裕上不断取得更为明显的实质性进展。要不断巩固发展全国各族人民大团结、海内外中华儿女大团结,充分调动一切积极因素,凝聚起强国建设、民族复兴的磅礴力量。

我们要更好统筹发展和安全。安全是发展的基础,稳定是强盛的前提。要贯彻总体国家安全观,健全国家安全体系,增强维护国家安全能力,

提高公共安全治理水平,完善社会治理体系,以新安全格局保障新发展格局。要全面推进国防和军队现代化建设,把人民军队建设成为有效维护国家主权、安全、发展利益的钢铁长城。

我们要扎实推进“一国两制”实践和祖国统一大业。推进强国建设,离不开香港、澳门长期繁荣稳定。要全面准确、坚定不移贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针,坚持依法治港治澳,支持香港、澳门特别行政区发展经济、改善民生,更好融入国家发展大局。实现祖国完全统一是全体中华儿女的共同愿望,是民族复兴的题中之义。要贯彻新时代党解决台湾问题的总体方略,坚持一个中国原则和“九二共识”,积极促进两岸关系和平发展,坚决反对外部势力干涉和“台独”分裂活动,坚定不移推进祖国统一进程。

我们要努力推动构建人类命运共同体。中国的发展惠及世界,中国的发展离不开世界。我们要扎实推进高水平对外开放,既用好全球市场和资源发展自己,又推动世界共同发展。我们要高举和平、发展、合作、共赢旗帜,始终站在历史正确一边,践行真正的多边主义,践行全人类共同价值,积极参与全球治理体系改革和建设,推动建设开放型世界经济,推动落实全球发展倡议、全球安全倡议,为世界和平发展增加更多稳定性和正能量,为我国发展营造良好国际环境。

各位代表!

治国必先治党,党兴才能国强。推进强国建设,必须坚持中国共产党领导和党中央集中统一领导,切实加强党的建设。要时刻保持解决大党独有难题的清醒和坚定,勇于自我革命,一刻不停全面从严治党,坚定不移反对腐败,始终保持党的团结统一,确保党永远不变质、不变色、不变味,为强国建设、民族复兴提供坚强保证。

各位代表!

强国建设、民族复兴的宏伟目标令人鼓舞,催人奋进。我们要只争朝夕,坚定历史自信,增强历史主动,坚持守正创新,保持战略定力,发扬斗争精神,勇于攻坚克难,不断为强国建设、民族复兴伟业添砖加瓦、增光添彩!

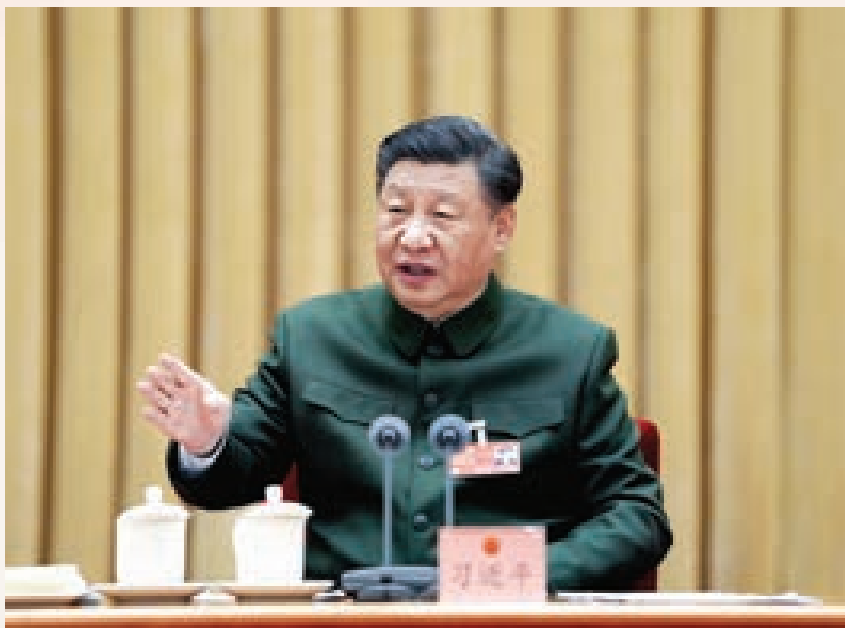
谢谢大家! 

(新华社北京3月13日电)

# 习近平总书记 2023 年两会金句



3月8日出席解放军和武警部队代表团全体会议



▲ 3月8日下午,中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席十四届全国人大一次会议解放军和武警部队代表团全体会议并发表重要讲话。 李刚 摄

★ 巩固提高一体化国家战略体系和能力,是党中央把握强国强军面临的新形势新任务新要求,着眼于更好统筹发展和安全、更好统筹经济建设和国防建设作出的战略部署。贯彻落实好这一部署,对全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴,对实现建军一百年奋斗目标、加快把我军建成世界一流军队,都具有十分重要的意义。要统一思想认识,强化使命担当,狠抓工作落实,努力开创一体化国家战略体系和能力建设新局面。

★ 巩固提高一体化国家战略体系和能力,关键是要在一体化上下功夫,实现国家战略能力最大化。要坚持党中央集中统一领导,加强各领域战略布局一体融合、战略资源一体整合、战略力量一体运用,系统提升我国应对战略风险、维护战略利

益、实现战略目的的整体实力。

★ 巩固提高一体化国家战略体系和能力是复杂系统工程,要统筹全局,突出重点,以重点突破带动整体推进。要深化科技协同创新,建设好、管理好、运用好国家实验室,聚力加强自主创新、原始创新,加快推进高水平科技自立自强。要加快提升新兴领域战略能力,谋取国家发展和国际竞争新优势。要强化国防科技工业服务强军胜战导向,优化体系布局,创新发展模式,增强产业链供应链韧性。要加强重大基础设施统筹建设,善于算大账、综合账、长远账,提高共建共用共享

水平。要加快构建大国储备体系,提升国家储备维护国家安全的能力。

★ 巩固提高一体化国家战略体系和能力,必须向改革创新要动力。这些年,各有关方面贯彻党中央决策部署,协力推进有关重大改革,取得不少重要成果。要坚持问题导向,持续优化体制机制,完善政策制度,形成各司其职、紧密协作、规范有序的工作格局,更好推进一体化国家战略体系和能力建设。

★ 今年是延安双拥运动 80 周年。要弘扬拥政爱民、拥军优属光荣传统,巩固发展新时代军民团结,在全社会营造关心国防、热爱国防、建设国防、保卫国防的浓厚氛围,为巩固提高一体化国家战略体系和能力、为推进强国强军汇聚强大力量。



## 3月6日看望参加政协会议的民建工商联界委员

★ 党中央始终坚持“两个毫不动摇”、“三个没有变”，始终把民营企业和民营企业家当作自己人。要引导民营企业和民营企业家正确理解党中央方针政策，增强信心、轻装上阵、大胆发展，实现民营经济健康发展、高质量发展。

★ 面对国际国内环境发生的深刻复杂变化，必须做到沉着冷静、保持定力，稳中求进、积极作为，团结一致、敢于斗争。沉着冷静、保持定力，就是要冷静观察国际局势的深刻变动，沉着应对各种风险挑战，既准确识变、科学应变、主动求变，及时优化调整战略策略，又保持战略定力，咬定青山不放松，不为各种风险所惧，朝着既定的战略目标，坚定不移向前进。稳中求进、积极作为，就是大方向要稳，方针政策要稳，战略部署要稳，在守住根基、稳住阵脚的基础上积极进取，不停步、能快则快，争取最好结果。团结一致、敢于斗争。力量源于团结。这些年来，我们面临的各種风险挑战接踵而至，大仗一个接一个，每一仗都是靠全体人民团结奋斗、顽强斗争闯过来的。未来一个时期，我们面临的风险挑战只会越来越多、越来越严峻。只有全体人民心往一处想、劲往一处使，同舟共济、众志成城，敢于斗争、善于斗争，才能不断夺取新的更大胜利。

★ 民营经济是我们党长期执政、团结带领全国人民实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦的重要力量。我们始终把民营企业和民营企业家当作自己人，在民营企业遇到困难的时候给予支持，在民营企业遇到困惑的时候给予指导。要优化民营企业发展环境，破除制约民营企业公平参与市场竞争的制度障碍，依法维护民营企业产权和企业家权益，从制度和法律上把对国企民企平等对待的要求落下来，鼓励和支持

民营经济和民营企业发展壮大，提振市场预期和信心。要积极发挥民营企业在稳就业、促增收中的重要作用，采取更有效的措施支持中小微企业和个体工商户发展，支持平台企业在创造就业、拓展消费、国际竞争中尽显身手。要把构建亲清政商关系落到实处，为民营企业和民营企业家排忧解难，让他们放开手脚，轻装上阵，专心致志搞发展。要加强思想政治引领，引导民营企业和民营企业家正确理解党中央关于“两个毫不动摇”、“两个健康”的方针政策，消除顾虑，放下包袱，大胆发展。

★ 高质量发展对民营经济发展提出了更高要求。民营企业要践行新发展理念，深刻把握民营经济发展存在的不足和面临的挑战，转变发展方式、调整产业结构、转换增长动力，坚守主业、做强实业，自觉走高质量发展路子。有能力、有条件的民营企业要加强自主创新，在推进科技自立自强和科技成果转化中发挥更大作用。要激发民间资本投资活力，鼓励和吸引更多民间资本参与国家重大工程、重点产业链供应链项目建设，为构建新发展格局、推动高质量发展作出更大贡献。要依法规范和引导各类资本健康发展，有效防范化解系统性金融风险，为各类所有制企业创造公平竞争、竞相发展的环境。



▲ 3月6日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平看望参加全国政协十四届一次会议的民建、工商联界委员，并参加联组会，听取意见和建议。谢环驰 摄

★ 中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化。无论是国有企业还是民营企业,都是促进共同富裕的重要力量,都必须担负促进共同富裕的社会责任。民营企业要增强家国情怀,自觉践行以人民为中心的发展思想,增强先富带后富、促进共同富裕的责任感和使命感。民营企业要在企业内部积极构建和谐劳动关系,推动构建

全体员工利益共同体,让企业发展成果更公平惠及全体员工。民营企业和民营企业要筑牢依法合规经营底线,弘扬优秀企业家精神,做爱国敬业、守法经营、创业创新、回报社会的典范。要继承和弘扬中华民族传统美德,积极参与和兴办社会公益慈善事业,做到富而有责、富而有义、富而有爱。



### 3月5日参加江苏代表团审议



▲ 3月5日,中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平参加他所在的十四届全国人大一次会议江苏代表团审议。  
黄敬文 摄

★ 高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。必须完整、准确、全面贯彻新发展理念,始终以创新、协调、绿色、开放、共享的内在统一来把握发展、衡量发展、推动发展;必须更好统筹质的有效提升和量的合理增长,始终坚持质量第一、效益优先,大力增强质量意识,视质量为生命,以高质量为追求;必须坚定不移深化改革开放、深入转变发展方式,以效率变革、动力变革促进质量变革,加快形成可持续的高质量发展体制机制;必须以满足人民日益增长的美好生活需要为出发点和落脚点,把发展成果不断转化为生活品质,不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

★ 加快实现高水平科技自立自强,是推动高质量发展的必由之路。在激烈的国际竞争中,我们要开辟发展新领域新赛道、塑造发展新动能新优

势,从根本上说,还是要依靠科技创新。我们能不能如期全面建成社会主义现代化强国,关键看科技自立自强。要坚持“四个面向”,加快实施创新驱动发展战略,推动产学研深度合作,着力强化重大科技创新平台建设,支持顶尖科学家领衔进行原创性、引领性科技攻关,努力突破关键核心技术难题,在重点领域、关键环节实现自主可控。

★ 加快构建新发展格局,是推动高质量发展的战略基点。要把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来,加快建设现代化产业体系。

★ 农业强国是社会主义现代化强国的根基,推进农业现代化是实现高质量发展的必然要求。要严守耕地红线,稳定粮食播种面积,加强高标准农田建设,切实保障粮食和重要农产品稳定安全供给。

★ 人民幸福安康是推动高质量发展的最终目的。基层治理和民生保障事关人民群众切身利益,是促进共同富裕、打造高品质生活的基础性工程,各级党委和政府必须牢牢记在心上、时时抓在手上,确保取得扎扎实实的成效。□

(选自《人民日报》)

## 中华人民共和国全国人民代表大会公告

### 第一号

第十四届全国人民代表大会第一次会议于2023年3月10日选举习近平为中华人民共和国主席。  
现予公告。

中华人民共和国第十四届全国人民代表大会第一次会议主席团  
2023年3月10日于北京

## 中华人民共和国全国人民代表大会公告

### 第二号

第十四届全国人民代表大会第一次会议于2023年3月10日选举习近平为中华人民共和国中央军事委员会主席。  
现予公告。

中华人民共和国第十四届全国人民代表大会第一次会议主席团  
2023年3月10日于北京

## 中华人民共和国全国人民代表大会公告

### 第三号

第十四届全国人民代表大会第一次会议于2023年3月10日选举韩正为中华人民共和国副主席。  
现予公告。

中华人民共和国第十四届全国人民代表大会第一次会议主席团  
2023年3月10日于北京

## 中国人民政治协商会议第十四届全国委员会 主席、副主席、秘书长、常务委员名单

一、主席 王沪宁

二、副主席(23名)

石泰峰 胡春华 沈跃跃(女) 王勇 周强 帕巴拉·格列朗杰(藏族) 何厚铨 梁振英  
巴特儿(蒙古族) 苏辉(女) 邵鸿 高云龙 陈武(壮族) 穆虹 咸辉(女,回族) 王东峰  
姜信治 蒋作君 何报翔 王光谦 秦博勇(女) 朱永新 杨震

三、秘书长 王东峰(兼)

四、常务委员(299名,按姓氏笔画排序)

乙晓光 丁世忠(回族) 万建民 马文亮(哈尼族) 马军胜 马建堂 王宁(中共界) 王军  
王辰 王俊 王绚(女) 王锐 王路 王飏(侗族) 王世杰 王尔乘 王红玲(女) 王志刚  
王国生 王金南 王学典 王建军(中共界) 王晓东 王梅祥 王惠贞(女) 王新强 韦维(女,布依族)  
韦朝晖(女,壮族) 扎西达娃(藏族) 车俊 方光华 方精云 卢思社 孔令智 邓蓉玲(女) 石碧  
石爱中 龙庄伟(苗族) 卢柯 卢国懿 申长雨 田红旗(女) 田沁鑫(女) 冉霞(女,苗族) 印红  
(女) 冯正霖 宁吉喆 司马红(女) 吉尔拉·衣沙木丁(维吾尔族) 朴世龙(朝鲜族) 成岳冲 毕井泉  
朱生岭 朱程清(女) 多杰热旦(藏族) 刘艳(女) 刘雷 刘聪 刘万龙 刘中民 刘同德 刘旭光  
刘忠范 刘政奎 刘结一 刘晓梅(女,蒙古族) 刘家义 刘家强 刘雅煌 刘赐贵 刘德伟 齐扎拉

(藏族) 齐成喜 江广平 江尔雄(女) 江利平 许又声 许京军 阮成发 阮诗玮 孙尧 孙阳 孙东生 孙业礼 孙继业 寿子琪 杜占元 李山(宗教界) 李卫 李心(女) 李林 李群 李瑶(女) 李小鹏 李文章 李世杰 李龙熙(朝鲜族) 李光富 李仲平 李玛琳(女) 李和平 李宝善 李家杰 李家洋 李惠东(回族) 杨杰 杨云彦 杨发明(回族) 杨光跃(纳西族) 杨华勇 杨振斌 杨培君 吴巍 吴为山 吴良好 吴社洲 吴英杰 吴国华(女) 吴建平 邱达昌 邱华栋 何平 何志敏 何润生 何超琼(女) 但彦铮 邹加怡(女) 邹其国(黎族) 沈斌 宋涛 宋亚君 宋曙光 迟子建(女) 张全 张杰 张光奇 张兴凯 张兴海 张纪南 张克俭 张来斌 张连起 张伯军 张灼华 张雨东 张宗真 张柏青 张复明 张桃林 张晓明 张恩迪 张宽寿(白族) 张雪樵 张裔炯 张福成 张震宇 陆桂华 阿地里江·阿吉克力木(维吾尔族) 陈冬 陈旭(女) 陈军(女,高山族) 陈彦 陈群 陈小平 陈小江 陈马林 陈冯富珍(女) 陈宝生 陈星莺(女) 陈贵云 陈润儿 武向平 苗圩 苟仲文 范九伦 林铎 林建岳 林毅夫 欧阳明高 欧阳泽华 尚勇 尚勋武 易军 易纲 帕松列龙庄勐(傣族) 金石 周汉民 周忠和 郑和 郑永飞 房兴耀 赵吉 赵雯(女) 赵静(女,九三学社界) 赵宗岐 赵家军 赵德明(瑶族) 胡刚 胡泽君(女) 南存辉 哈德尔别克·哈木扎(哈萨克族) 侯茂丰 施荣怀 洪捷序 洪慧民 祝春秀(女,彝族) 姚志胜 姚爱兴 秦顺全 珠康·土登克珠(藏族) 班禅额尔德尼·确吉杰布(藏族) 袁亚湘 聂辰席 贾楠(女) 贾庆国 夏杰(女,回族) 夏先鹏 钱锋(九三学社界) 钱锋(福利保障界) 钱克明 钱学明 钱智民 倪晋仁 徐涛 徐彬 徐令义 徐乐江 徐延豪 徐启方 徐晓兰(女) 徐晓鸿 栾新(女) 高津 高峰 高小玫(女) 高永文 高秀梅(女) 高鸿钧 郭乃硕 席南华 唐英年 唐承沛 陶智(满族) 陶凯元(女) 黄卫 黄武 黄荣 黄震 黄宇光 黄丽云(女,傣族) 黄国显 黄柳权 黄润秋 曹卫星 龚建明 龚俊龙 盛斌 常凯 崔世昌 符之冠 康耀红 隋军(女) 葛会波 葛均波 葛建团 董耀鹏 蒋旭光 蒋建国 韩卫国 韩立平 程红(女) 程凯 程萍(女) 程永波(满族) 傅振邦 焦红(女) 舒红兵 谢红(女) 谢茹(女) 谢晓亮 赖明 赖明勇 解冬(女) 蔡威 蔡名照 蔡秀军 蔡冠深 廖长江 演觉 谭铁牛 谭锦球 樊杰 黎昌晋 滕树静(女,土家族) 潘立刚 燕瑛(女) 霍卫平 霍金花(女) 魏钢

## 中华人民共和国主席令 第一号

根据中华人民共和国第十四届全国人民代表大会第一次会议的决定,任命李强为中华人民共和国国务院总理。

中华人民共和国主席 习近平  
2023年3月11日

## 中华人民共和国全国人民代表大会公告 第四号

第十四届全国人民代表大会常务委员会委员长、副委员长、秘书长已由第十四届全国人民代表大会第一次会议于2023年3月10日选出,第十四届全国人民代表大会常务委员会委员已由第十四届全国人民代表大会第一次会议于2023年3月11日选出。第十四届全国人民代表大会常务委员会委员长、副委员长、秘书长、委员共175人。

委员长 赵乐际

副委员长 李鸿忠 王东明 肖捷 郑建邦 丁仲礼 郝明金 蔡达峰 何维 武维华 铁凝(女) 彭清华 张庆伟 洛桑江村(藏族) 雪克来提·扎克尔(维吾尔族)

秘书长 刘奇

委员(按姓名笔划为序)

丁来杭 于伟国 于忠福 万立骏 卫小春 马立群 王可 王刚 王红(女,满族) 王志民 王希勤 王学成 王宝山 王建武 王洪祥 王超 王瑞贺 王毅 王巍 方向 巴音朝鲁(蒙古族) 巴莫曲布嫫(女,彝族) 邓秀新 古小玉 布小林(女,蒙古族) 叶赞平 史耀斌 冉博(苗族) 白尚成(回族) 丛斌 包信和 吕世明 吕忠梅(女) 吕建 吕彩霞(女) 朱明春 刘仓理 刘修文 刘俊臣

闫傲霜(女) 江天亮(土家族) 江金权 汤维建 安立佳 安兆庆(锡伯族) 许为钢 许达哲 许安标 孙其信 孙宪忠 孙菊生 杜小光(白族) 杜家毫 李宁 李纪恒 李钺锋 李敬泽 李锦斌 李静海 李慧琼(女) 李毅 李巍 杨永英(女,布依族) 杨关林(锡伯族) 杨振武 杨晓超 束为 肖开提·依明(维吾尔族) 吴一戎 吴立新 吴杰明 吴晶(女) 吴普特 邱学强 何平 何新 谷振春 汪铁民 沙尔合提·阿汗(哈萨克族) 沈金龙 沈金强 沈春耀 沈政昌 宋秀岩(女) 宋锐 张太范(朝鲜族) 张伟(女) 张守攻 张轩(女) 张妹芝(女) 张勇 张涛 张道宏 张嘉极 陈福利 武增(女) 苻彩香(女,黎族) 范骁骏 林锐 欧阳昌琼 罗琦 周亚宁 周光权 周敏(女) 庞丽娟(女) 底青云(女,回族) 郑卫平 郑功成 郑军里(瑶族) 郑建闽 郝平 胡晓犁 钟山 钟志华 段春华 信春鹰(女) 侯建国 娄勤俭 骆源 秦生祥 袁誉柏 袁曙宏 夏光 钱前 徐玉善(女,傣族) 徐永军 徐晓 徐辉 翁杰明 高开贤 高友东 高松 郭树清 郭振华 郭雷 唐华俊 黄志贤 黄明 黄俊华(壮族) 曹鸿鸣 鄂竟平 鹿心社 彭金辉(彝族) 蒋卓庆 蒋超良 景汉朝 程林 程京 程学源 傅自应 谢经荣 甄占民 嘉木祥·洛桑久美·图丹却吉尼玛(藏族) 赫捷 鲜铁可 雒树刚 谭天星 谭琳(女) 颜珂(女)

现予公告。

中华人民共和国第十四届全国人民代表大会第一次会议主席团  
2023年3月11日于北京

## 中华人民共和国全国人民代表大会公告

### 第五号

根据中华人民共和国中央军事委员会主席习近平的提名,第十四届全国人民代表大会第一次会议于2023年3月11日决定:

张又侠、何卫东为中华人民共和国中央军事委员会副主席;

李尚福、刘振立、苗华、张升民为中华人民共和国中央军事委员会委员。

现予公告。

中华人民共和国第十四届全国人民代表大会第一次会议主席团  
2023年3月11日于北京

## 中华人民共和国全国人民代表大会公告

### 第六号

第十四届全国人民代表大会第一次会议于2023年3月11日选举刘金国为中华人民共和国国家监察委员会主任。

现予公告。

中华人民共和国第十四届全国人民代表大会第一次会议主席团  
2023年3月11日于北京

## 中华人民共和国全国人民代表大会公告

### 第七号

第十四届全国人民代表大会第一次会议于2023年3月11日选举张军为中华人民共和国最高人民法院院长。

现予公告。

中华人民共和国第十四届全国人民代表大会第一次会议主席团  
2023年3月11日于北京

# 中华人民共和国全国人民代表大会公告

## 第八号

第十四届全国人民代表大会第一次会议于2023年3月11日选举应勇为中华人民共和国最高人民检察院检察长。

现予公告。

中华人民共和国第十四届全国人民代表大会第一次会议主席团

2023年3月11日于北京

# 中华人民共和国主席令

## 第二号

根据中华人民共和国第十四届全国人民代表大会第一次会议的决定：

任命丁薛祥、何立峰、张国清、刘国中为国务院副总理；

任命李尚福、王小洪、吴政隆、谌贻琴(女,白族)、秦刚为国务委员；

任命吴政隆(兼)为国务院秘书长；

任命秦刚(兼)为外交部部长；

任命李尚福(兼)为国防部部长；

任命郑栅洁为国家发展和改革委员会主任；

任命怀进鹏为教育部部长；

任命王志刚为科学技术部部长；

任命金壮龙为工业和信息化部部长；

任命潘岳为国家民族事务委员会主任；

任命王小洪(兼)为公安部部长；

任命陈一新为国家安全部部长；

任命唐登杰为民政部部长；

任命贺荣(女)为司法部部长；

任命刘昆为财政部部长；

任命王晓萍(女)为人力资源和社会保障部部长；

任命王广华为自然资源部部长；

任命黄润秋为生态环境部部长；

任命倪虹为住房和城乡建设部部长；

任命李小鹏为交通运输部部长；

任命李国英为水利部部长；

任命唐仁健为农业农村部部长；

任命王文涛为商务部部长；

任命胡和平为文化和旅游部部长；

任命马晓伟为国家卫生健康委员会主任；

任命裴金佳为退役军人事务部部长；

任命王祥喜为应急管理部部长；

任命易纲为中国人民银行行长；

任命侯凯为审计署审计长。

中华人民共和国主席 习近平

2023年3月12日

# 一图速览 2023 年政府工作报告

## 过去一年和五年工作回顾

### 过去一年

2022 年是党和国家历史上极为重要的一年。党的二十大胜利召开,描绘了全面建设社会主义现代化国家的宏伟蓝图。面对风高浪急的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务,以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民迎难而上,全面落实疫情要防住、经济要稳住、发展要安全的要求,加大宏观调控力度,实现了经济平稳运行、发展质量稳步提升、社会大局保持稳定,我国发展取得来之不易的新成就。

在攻坚克难中稳住了经济大盘,在复杂多变的环境中基本完成全年发展主要目标任务

全年国内生产总值增长 3%

城镇新增就业 1206 万人

年末城镇调查失业率降到 5.5%

居民消费价格上涨 2%

货物进出口总额增长 7.7%

财政赤字率控制在 2.8%

国际收支保持平衡

粮食产量 1.37 万亿斤,增产 74 亿斤

### 过去五年

过去五年极不寻常、极不平凡。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,我们经受了世界变局加快演变、新冠疫情冲击、国内经济下行等多重考验,如期打赢脱贫攻坚战,如期全面建成小康社会,实现第一个百年奋斗目标,开启向第二个百年奋斗目标进军新征程。

再上新台阶

经济发展

国内生产总值 增加到 121 万亿元  
五年年均增长 5.2%

十年增加近 70 万亿元、年均增长 6.2%

粮食产量连年 稳定在 1.3 万亿斤以上

经过八年持续努力

近 1 亿农村贫困人口实现脱贫

历史性地解决了绝对贫困问题

脱贫攻坚  
任务胜利完成

成果丰硕

科技创新

一些关键核心技术攻关取得新突破

科技进步贡献率 提高到 60% 以上

高技术制造业增加值 年均增长 10.6%

装备制造业增加值 年均增长 7.9%

经济结构  
进一步优化

常住人口

城镇化率

从 60.2% 提高到 65.2%

更加完善

基础设施

高速铁路运营里程

从 2.5 万公里 增加到 4.2 万公里

明显改善

生态环境

地级及以上城市细颗粒物 (PM<sub>2.5</sub>)

平均浓度 下降 27.5%

设立首批国家公园

改革开放  
持续深化

基本养老保险参保人数 增加 1.4 亿

覆盖 10.5 亿人

基本医保水平稳步提高

人民生活水平  
不断提高

经过多年精心筹办,成功举办了简约、安全、精彩的北京冬奥会、冬残奥会,为促进奥林匹克运动发展、促进世界人民团结友谊作出重要贡献。

新冠疫情发生三年多来,以习近平同志为核心的党中央始终坚持人民至上、生命至上,强化医疗资源和物资保障,全力救治新冠患者,有效保护人民群众生命安全和身体健康,因时因势优化调整防控政策措施,全国人民坚忍不拔,取得重大决定性胜利。

五年来,我们深入贯彻以习近平同志为核心的党中央决策部署,主要做了以下工作

- ① 创新宏观调控,保持经济运行在合理区间
- ② 如期打赢脱贫攻坚战,巩固拓展脱贫攻坚成果
- ③ 聚焦重点领域和关键环节深化改革,更大激发市场活力和社会创造力
- ④ 深入实施创新驱动发展战略,推动产业结构优化升级
- ⑤ 扩大国内有效需求,推进区域协调发展和新型城镇化
- ⑥ 保障国家粮食安全,大力实施乡村振兴战略
- ⑦ 坚定扩大对外开放,深化互利共赢的国际经贸合作
- ⑧ 加强生态环境保护,促进绿色低碳发展
- ⑨ 切实保障和改善民生,加快社会事业发展
- ⑩ 推进政府依法履职和治理创新,保持社会大局稳定

过去五年,民族、宗教、侨务等工作创新完善。国防和军队建设取得一系列新的重大成就、发生一系列重大变革。港澳台工作取得新进展。中国特色大国外交全面推进。

来源:新华社

## 对今年政府工作的建议

要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实党的二十大精神,按照中央经济工作会议部署,扎实推进中国式现代化,坚持稳中求进工作总基调,完整、准确、全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,着力推动高质量发展,更好统筹国内国际两个大局,更好统筹疫情防控和经济社会发展,更好统筹发展和安全,全面深化改革开放,大力提振市场信心,把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来,突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作,有效防范化解重大风险,推动经济运行整体好转,实现质的有效提升和量的合理增长,持续改善民生,保持社会大局稳定,为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步。

### 今年发展主要预期目标

国内生产总值	增长5%左右
城镇新增就业	1200万人左右
城镇调查失业率	5.5%左右
居民消费价格	涨幅3%左右
居民收入增长与经济增长	基本同步
进出口	促稳提质,国际收支基本平衡
粮食产量	保持在1.3万亿斤以上
单位国内生产总值能耗和主要污染物排放量	继续下降 重点控制化石能源消费,生态环境质量稳定改善

要坚持稳字当头、稳中求进,保持政策连续性针对性,加强各类政策协调配合,形成共促高质量发展合力

- 积极的财政政策要加力提效
- 稳健的货币政策要精准有力
- 产业政策要发展和安全并举
- 科技政策要聚焦自立自强
- 社会政策要兜牢民生底线

### 今年经济社会发展工作重点

- 着力扩大国内需求
- 加快建设现代化产业体系
- 切实落实“两个毫不动摇”
- 更大力度吸引和利用外资
- 有效防范化解重大经济金融风险
- 稳定粮食生产和推进乡村振兴
- 推动发展方式绿色转型
- 保障基本民生和发展社会事业

# 共谋发展 共赴征程 为推进中国式现代化甘肃实践贡献智慧和力量

——2023年全国两会甘肃代表委员履职建言述评

本刊采编部

3月,春光明媚,全国两会拉开大幕。全国人大代表、全国政协委员齐聚北京,话发展、谋未来,共赴一场春天的盛会。

建言献策,心系人民关切,广泛凝聚共识;忠诚履职,无愧时代重托,不负人民期待。全国两会上,在甘全国人大代表和住甘全国政协委员积极建言献策,共同发出陇原“好声音”,共谋甘肃发展新篇章,为扎实推进中国式现代化甘肃实践贡献智慧和力量!

## 锚定高质量发展首要任务,扎实推进中国式现代化甘肃实践

“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。”3月5日,习近平总书记参加江苏代表团审议时为新征程上如何走好高质量发展之路指明了方向。

“实现高质量发展,是中国式现代化的本质要求之一,是解决甘肃发展不平衡不充分问题的迫

切需要。”省委书记胡昌升代表接受媒体专访时说,甘肃将全神贯注抓发展,牢牢把握发展第一要务,坚持以贯彻新发展理念为遵循、以融入新发展格局为牵引、以推动高质量发展为主题,深入实施强科技、强工业、强省会、强县域行动,抢抓重大机遇和政策利好,推动有色冶金、石油化工等传统产业加快转型升级,培育壮大新能源、新材料等战略性新兴产业,在建设现代化产业体系、完善基础设施网络、实施乡村振兴战略等方面持续加力,努力实现经济发展质效新的跃升。

高质量发展,提振信心是关键。政府工作报告提出,对现行减税降费、退税缓税等措施,该延续的延续,该优化的优化。“实施组合式税费支持政策,极大提振了市场信心。”省财政厅党组书记吕林邦代表说,五年来,减税降费公平普惠、高效直达,既帮助企业渡过难关、留得青山,也放水养鱼、涵养税源。下一步,要提高政策宣导效果,提高涉企政务效能,将政策红包及时送到经营主体手中。甘肃文旅产业集团有限公司党委书记、董事长石培文委员表示,疫情防控政策优化调整以来,甘肃省旅游市场在三年疫情后强劲复苏,实现了开门红。信心比什么都重要!石培文认为旅游业全面复苏前景可期,未来一段时间,中国的国内旅游消费会继续上涨,中国旅游经济将呈现出强劲的增长态势。

科技创新是高质量发展的强大动能。目前,我国镍钴原料对外依存度高,保有资源品质不断下降,开发和综合利用难度逐年升高,高品质镍钴原材料、高档次镍钴新材料产品尚未实现自主可控。金昌市委书记王钧代表建议,要着力强化重大科技创新平台建设,支持顶尖科学家领衔进行原创性、引领性科技攻关,努力突破关键核心技术难



3月7日上午,出席十四届全国人大一次会议的甘肃代表团在驻地分组审议。会前,代表就乡村振兴和职业教育等方面内容进行交流。  
高 楠 摄

题,在重点领域、关键环节实现自主可控。作为来自基层的农业科技工作者,当肃南县农技推广中心主任白晓艳代表听到政府工作报告提出要“强化农业科技和装备支撑”时,备受鼓舞、倍感振奋。她建议,要认真实施“强科技”行动,进一步优化作物品种结构,加大农作物新品种、新技术引进推广,大力提高作物单产水平,推广标准化种植、农田节水等现代农业技术和农业清洁生产技术,全力做好农业科技创新推广工作。

我省风能、太阳能、水能、煤炭等能源种类齐全、资源丰富,是国家重要的综合能源基地和陆上能源输送大通道,在国家能源发展战略中占有重要地位。庆阳市委书记黄泽元代表建议,应加大对甘肃省风光电项目及配套电网建设的支持,给予更多指标,用于新能源资源的开发和利用;进一步加强电力输送通道建设,尽快规划建设多条特高压外送通道,形成资源互补、良性互动的共赢发展格局;大力支持革命老区推广“源网荷储”新技术的运用,实现能源绿色转化,比如采用制氢等方式就地消纳。

中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化。甘肃在全国生态文明建设中的地位和作用十分重要。省委书记胡昌升代表说,甘肃将坚定不移走生态优先、绿色发展之路,深入落实“双碳”战略和黄河国家战略,扎实推进山水林田湖草沙系统治理,抓好甘南黄河上游水源涵养区、陇中陇东黄土高原区等重点区域生态修复,加快构建以祁连山、大熊猫等国家公园为主体的自然保护地体系,深入打好污染防治攻坚战,稳步推进生态及地质灾害避险搬迁,推动生态质量整体好转,坚决筑牢国家西部生态安全屏障。

### 始终坚持人民至上,不断增进民生福祉

就业、住房、医药、教育、“一老一幼”……每年的全国两会,民生话题备受关注。人民幸福安康是推动高质量发展的最终目的。要始终把人民放在心中最高位置,把为民造福作为最重要的政绩,办好群众牵肠挂肚的大事,做好群众切身有感的小事,努力让各族群众过上更加幸福美好的生活。

粮食安全是“国之大者”。省农业科学院院长马忠明委员说,五年来,我国不断完善强农惠农政策,保障粮食安全的基础不断夯实,农业综合生产

能力稳步提升。在马忠明看来,种业作为现代农业发展的“芯片”,是我国粮食安全的关键,也是“一带一路”农业科技合作的重要方面。他计划组织团队到中亚有关国家学习借鉴,并推广甘肃的马铃薯种薯培育技术。

住房是民生之要,住有所居才能满足人民对美好生活的向往。“要因城施策,支持刚性和改善性住房需求,解决好新市民、青年人等住房问题,探索长租房市场建设。”省建设投资(控股)集团有限公司党委书记、董事长苏跃华代表表示,住房问题是重要的民生问题,加快发展保障性租赁住房,是促进住房困难群体实现“安居梦”的有力途径。要坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位,加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度,加大保障房建设投入力度。同时,也要加强物业服务市场的监管,探索更加人性化的服务模式,全面提升宜居宜住水平,让人民群众“有房住”的同时“住好房”。

教育是民族振兴、社会进步的重要基石。今年新当选全国政协委员的90后保安族女孩马晓丽,是积石山县居集镇深沟小学语文教师。马晓丽说,这几年,国家重视乡村教育,农村办学条件大为改善,大伙儿的信心非常足。肃南县第一中学副校长贺颖春委员说,迈入乡村振兴新征程,国家对教育提出更多深层次的、高标准的要求,西部民族地区面临的挑战更大、机遇也更多。为此,她建议,将甘肃省各民族共同富裕先行区试点县纳入东西部协作计划予以支持,完善基础设施,补足短板,让牧民有更多转型发展机会,实现共同富裕,让群众享受更好的公共服务。中国科学院院士、兰州大学校长严纯华代表建议,高校要充分发挥主观能动性,聚焦服务高水平科技自立自强、深化科教融合提升育人能力、培育会聚高水平人才队伍等关键着力点,努力实现人才培养与社会需求、科研创新与成果转化、科研实践与管理能力的全要素、全系统、全方位变革。

就业是民生之本。省政协副主席刘仲奎委员认为,今年中央财政就业补助资金安排的增幅超过8%,是一个较大的比例,必将有力促进高校毕业生就业创业工作。对做好农民工就业,陇南市徽县水阳镇石滩村妇联主席梁倩娟代表建议,应在畅通供需匹配上下功夫。一方面,以劳务品牌为载体,促进农民工有序转移就业;另一方面,积极利

用短视频平台推广直播带货岗等招聘新模式，帮助农民工找到更合适的工作岗位。

老有所养、幼有所育，事关千家万户，关乎民生福祉。“据预测，‘十四五’时期，全国老年人口将突破3亿，从轻度老龄化进入中度老龄化。”省人民医院副院长、护理部主任韩琳代表说，为更好满足失能、慢性病、高龄等老年人照护需求，建议推广线上下单、线下服务的“互联网+护理”模式，让老年人足不出户就能享受到便利的医养服务。

群众身边“微腐败”，“微”在基层、“危”及民心。省纪委书记、监委主任王赋代表介绍，针对攸关民生事项的基层小微权力，省纪委监委推动监督关口下沉、前移，促进监督管理同向发力，进一步约束和规范权力运行，坚决遏制群众身边的“微腐败”，不断提高基层治理水平。

### 乡村振兴大有可为，广袤沃野谱写新篇

2020年11月21日，我省最后8个贫困县脱贫摘帽。甘肃在脱贫攻坚战中写下了浓墨重彩的一笔。脱贫梦圆、再启新程。甘肃要走出一条乡村振兴之路，巩固脱贫攻坚成果，促进农民增收致富，实施乡村建设行动，建设农业强、农村美、农民富的陇原新乡村。

如何让广大农民群众在推动农业强、农村美、农民富中实现对美好生活的向往？几位市委书记代表如是说。

——平凉市委书记王旭代表说，要始终坚持农业农村优先发展导向，加快建设宜居宜业和美乡村。以工业化思维强龙头、补链条、兴业态、树品牌，推动乡村产业全链条优化、全方位升级。强化农业科技创新驱动，深化农村综合改革，不断发展壮大新型农村集体经济，让农村土地流转起来、闲置资产利用起来。

——白银市委书记杨建武代表说，将立足白银资源禀赋和产业基础，推动发展路径转道、实现由“传统种养”向“三产融合”跃升，推动工作重心转频、实现由“巩固成果”向“全面振兴”跃升，推动乡村建设转轨、实现由“以建为主”向“经营乡村”跃升，推动治理方式转变、实现由“传统模式”向“现代治理”跃升，推动要素资源转活、实现由“单一供给”向“多元支撑”跃升，真正让农业成为高质

高效的产业，让农村成为宜居宜业的和美家园，让农民过上富裕富足的幸福生活。

——天水市委书记冯文戈代表说，今后一个时期，天水将聚焦全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化，牢牢守住粮食安全底线，以打造果菜畜药高品质现代化特色农业先行区为目标，扎实推进乡村发展、乡村建设、乡村治理，努力建设宜居宜业和美乡村。

产业振兴是乡村振兴的重中之重。兰州鑫源现代农业科技开发有限公司董事长尹建敏代表认为，打造全产业链，做优做强农业产业需要以当地特色资源为依托，因地制宜进行合理生产布局，以区域优势求生产，从而形成地方特色产业，这样才能获得长久持续的经济效益，为当地百姓可持续增产增收打下坚实基础。

“通过电商平台，村民们不仅销售了农特产品，还拓宽了眼界，打开了致富思路。”陇南市徽县水阳镇石滩村妇联主席梁倩娟代表是一位电商达人。她介绍，近年来陇南市发展电子商务，让手机变为新农具、直播变为新农活、数据变为新农资。梁倩娟建议，进一步加大对农产品精深加工、仓储、冷链物流等涉及电商产业链项目的政策扶持，提升电商供应链标准化、规模化水平，不断夯实发展基础。同时，在数商兴农、县域商业体系建设中先行先试，推动一二三产深度融合，扩内需、促消费，助力乡村振兴。

青年是乡村振兴的生力军，但和城市相比，多数“跳出农门”的青年不愿回去。如何对农业农村进行结构性改革、通过发展实业留住更多农民？临夏州教师培训中心副主任、临夏开放大学副校长董彩云代表认为，要想把人留在农村，关键要解决以下几个问题，对农村产业进行升级，大力发展以新型职业农民、适度经营规模、作业外包服务与绿色农业为主要内容的现代农业；推动农村三大产业融合发展；推动农业产业链延伸，给农民创造更多就业与增收机会。此外，要留住农村人才，必须均衡教育、卫生、医疗、养老等公共服务，让农村居民和城镇居民享有平等的公共服务。D

（资料来源：《人民日报》、新华社、《光明日报》、《农民日报》、《中国青年报》、《经济日报》、《科技日报》、光明网、中国日报网等；执笔：李艳丽）

# 阔步春天里 启航新征程

——2023年全国两会甘肃代表委员履职掠影



**1** 3月3日, 出席十四届全国人大一次会议的在甘全国人大代表乘坐飞机抵达首都北京。

**2** 3月5日, 参加全国政协十四届一次会议小组讨论期间, 住甘全国政协委员在讨论政协常委会工作报告。

**3** 3月6日, 住甘全国政协委员马东平(左一)参加无党派界别15组小组讨论政府工作报告。

**4** 3月6日, 十四届全国人大一次会议甘肃代表团在驻地分组审议报告。会前, 代表就推动脱贫地区加快发展和群众稳定增收等方面内容进行交流。

**5** 3月8日, 出席十四届全国人大一次会议甘肃代表团在驻地分组审议。会前, 代表结合自己工作实际进行交流。

**6** 3月7日, 全国政协十四届一次会议第二次全体会议在北京人民大会堂举行。图为委员在人民大会堂前合影留念。

**7** 3月8日, 十四届全国人大一次会议甘肃代表团在驻地举行小组会议, 审议全国人大常委会工作报告。

**8** 3月8日, 住甘全国政协委员岳建武(中)参加全国政协十四届一次会议小组讨论并发言。

**9** 3月8日, 住甘全国政协委员阮英在参加总工会界别18组小组讨论。

**10** 3月9日, 出席十四届全国人大一次会议甘肃代表团在驻地分组审议。会前, 代表结合自己工作实际, 围绕“两高”工作报告进行交流。

**11** 3月10日, 甘肃代表团的代表, 就全面推进乡村振兴等进行交流。

**12** 3月13日, 第十四届全国人民代表大会第一次会议在人民大会堂胜利闭幕。在甘全国人大代表步履坚定地走出会场, 满怀信心开启新征程。



6



7



8



9



10



12



11

(摄影:高楠;部分图片由省政协提供)



▲ 3月19日,省委书记、省人大常委会主任胡昌升在中国农业科学院兰州畜牧与兽药研究所调研。

高 楠 摄

要加力加压,充分展现全速奔跑、争先进位的姿态和作风。要拼出新风貌,树牢“经济总量不如人、现实基础不如人,拼搏精神就要强于人、推进力度就要大于人、工作质量就要高于人、发展速度就要快于人”的强烈意识,敢于与强的比、跟快的赛、向高的攀。要学出硬本领,坚持以用导学、按需求学,坚持学用结合、学以致用。要谋出大手笔,按照“干五年、看十年、谋十五年”的思路,科学谋划任务书、时间表和路线图。要干出真业绩,坚持定了就干、马上就办,一张蓝图绘到底,一茬接着一茬干,奋力谱写中国式现代化甘肃实践崭新篇章。

——3月20日,省委书记、省人大常委会主任胡昌升在省市党政主要领导干部学习班开班式上强调,把牢方向锚定目标砥砺前行,奋力谱写中国式现代化甘肃实践崭新篇章

要加快完善政策措施,出台经费管理、绩效工资等方面的“授权松绑”政策清单,不断激发科技人才创新活力和潜力。要深化突出问题治理,持续清理将人才称号、学术头衔作为机构评估、项目评审、人才评价限制性条件的做法,坚决纠正“唯论文、唯职称、唯学历、唯奖项”评价倾向。要健全人才使用机制,完

善科学家本位的科研组织体系,在技术路线、经费支配、资源调度等方面赋予专家人才更大自主权。要树立用才激励导向,落实事业单位绩效工资改革措施,指导省属企业制定更具市场竞争力的薪酬分配制度。要加强组织领导,建立省级领导联系包抓重点人才队伍建设责任制,发挥省委人才工作领导小组及其办公室牵头抓总、统筹协调职能,扎实开展“三抓三促”行动,全力推动年度重点任务落实。

——3月25日,省委书记、省委人才工作领导小组组长胡昌升在省委人才工作领导小组会议上强调,坚持引育并重强队伍完善政策体系激活力,为加快全省现代化建设提供有力人才支撑

要牢牢把握改革正确方向,坚持党对改革工作的全面领导,时时对标中央精神,时时对照省委决策,时时对应群众期盼,确保各项改革蹄疾步稳、行稳致远。要切实提升改革工作质效,找准选好改革靶心,围绕重点工作,进一步深化“放管服”、商事制度、基层治理等方面改革。尊重群众首创精神,努力推出一批有甘肃特色、接陇原地气、可借鉴可复制可推广的改革举措。要全力推进改革任务落实,建立工作台账和任务清单,明确进度时限,加强过程和质量管控,结合开展“三抓三促”行动,健全完善改革督察、反馈、报告和评估等制度机制,确保各项改革任务落实落地。要全面压实改革攻坚责任,激发各方面推进改革的内生动力,完善上下协同、条块结合的工作机制,形成全面深化改革工作合力。各级领导干部要大兴调查研究之风,多到改革阻力大、矛盾问题集中的地方和部门去,及时协调解决改革中遇到的困难和问题,以钉钉子精神推动中央和省委部署的改革任务落得下、见成效。

——3月25日下午,省委书记、省委全面深化改革委员会主任胡昌升在省委全面深化改革委员会第三次会议上强调,紧盯瓶颈问题聚焦难点痛点全面深化改革,为全省现代化建设事业注入新动能新活力

2023.3

领导要论

希望外聘法律顾问做政治坚定的“明白人”，坚持不懈用习近平法治思想武装头脑、指导实践、推动工作；做胸怀大局的“建言人”，紧紧围绕全省工作大局开展相关法律课题研究和法律服务，切实运用法治思维和方式破解改革发展难题、应对矛盾风险挑战，为推动高质量发展提供更多广视角、高水准、有价值的决策参考；做依法行政的“把关人”，围绕重大项目建设等开展法律咨询、提出法律意见，敢讲真话、善建净言；做为民服务的“贴心人”，协助政府在行政决策和社会管理、公共服务活动中更好地了解民生、尊重民意、吸纳民智，使政府决策更加民主、科学，更加符合人民群众意愿；做尊法用法的“带头人”，树立尊法学法守法用法的价值取向，树立坚定的政治立场、真挚的为民情怀和崇高的职业追求，坚守法律底线，当好法治先锋，做好法治表率。

——3月2日，省委副书记、省长任振鹤在省政府外聘法律顾问聘任仪式上强调，自觉做习近平法治思想的坚定信仰者积极传播者模范践行者，努力为全面建设社会主义现代化幸福美好新甘肃贡献法治智慧和力量

两大工程的开工，在我省电力能源产业发展上具有里程碑意义，是深入贯彻习近平总书记“八个着力”重要指示精神的具体行动，是贯彻落实党的二十大精神 and 全国两会精神、推动高质量发展的生动实践，是破解我省能源发展瓶颈、加快实现绿色转型的迫切需要，是促进区域合作、保障国家能源安全的现实路径，将有力助推陇东综合能源基地开发建设，促进形成风光水火核多能互补、发输储用造一体发展的新格局，为加快构建现代能源体系、推动实现“双碳”目标作出甘肃贡献。各有关方面要提高站位抓谋划，完整、准确、全面贯彻新发展理念，在推动高质量发展上出实招、见实效，加快清洁能源高质量规划和建设和利用消纳，努力通过“追风逐日”实现“风光无限”。要精细服务抓保障，快马加鞭抓进度，结合“三抓三促”行动，抓实重大项目建设



▲ 3月24日，省委副书记、省长任振鹤在部分科研院所和高新技术企业调研科技创新工作。 盛学卿 摄

协调推进、领导包抓、并联审批、绿色通道等机制，倒排工期、挂图作战，严把质量关、安全关和生态关，力争打造样板工程、标杆工程、精品工程。

——3月16日上午，国家电网有限公司陇东—山东±800千伏特高压直流工程、玉门抽水蓄能电站开工动员大会在兰州举行，省委副书记、省长任振鹤讲话

“打造全国重要的新能源及新能源装备制造基地”是习近平总书记对甘肃的殷殷嘱托，也是甘肃贯彻新发展理念、服务和融入新发展格局、推动高质量发展的重要着力点。三峡集团是全球最大的水电开发运营企业和中国领先的清洁能源集团，与甘肃有着良好的合作基础，希望双方在新的起点上进一步巩固合作成果、拓宽合作领域，共同把甘肃的能源资源优势转化为产业优势、发展优势、经济优势，加快打造全国重要的新能源及新能源装备制造基地，助推甘肃高质量发展。甘肃将一如既往做好服务保障，助力企业和在甘项目更好更快发展，央地携手一起“追风逐日”，为加快构建现代能源体系、推动实现“双碳”目标作出贡献。

——3月27日，省委副书记、省长任振鹤在武威会见三峡集团董事长雷鸣山一行 **D**

编辑 / 李艳丽

★ 3月1日,省委党的建设工作领导小组会议在兰州召开。会议听取了各市州党委和省直各部门党组(党委)抓党建和落实全面从严治党主体责任情况、2022年全省党的建设专项整治重点任务落实情况汇报,审议了有关文件,安排部署2023年重点工作。

★ 3月1日下午,省委常委会召开(扩大)会议,传达学习党的二十届二中全会精神,研究我省贯彻落实意见,安排部署有关工作。

★ 3月2日,省妇联十四届八次执委会暨“三八”国际妇女节纪念表彰大会在兰州召开,传达学习全国妇联十二届六次执委会议精神,表彰先进集体和个人,总结2022年工作,安排部署今年重点任务。

★ 全国妇联近日作出决定,表彰全国三八红旗手标兵、全国三八红旗手、全国三八红旗集体和全国巾帼建功标兵、全国巾帼文明岗、全国巾帼建功先进集体。我省27名个人、59个集体名列其中。

★ 中宣部近日命名了第八批全国学雷锋活动示范点和岗位学雷锋标兵。其中,第八批全国学雷锋活动示范点50个,第八批全国岗位学雷锋标兵50名。我省1个集体、2名个人榜上有名。

★ 近日,省纪委印发《甘肃省纪检监察机关容错免责工作办法》,明确可以容错免责的12类情形,激发干事创业活力。《办法》共23条,从概念原则、适用情形、工作程序、结果运用等方面,对纪检监察机关精准规范开展容错免责工作作出具体规定。

★ 3月6日,全省档案工作会议在兰州召开。会议深入学习贯彻党的二十大精神和习近平总书记对档案工作的重要指示批示精神,贯彻落实全国档案局长馆长会议精神,回顾总结2022年



▲ 近日,文县碧口水电厂所属碧口水电站重达520吨的1号发电机转子安全平稳落入机坑,实现了转子与发电机轴的精准对接,1号机A级检修由此进入收尾阶段。

刘汉峰 摄

全省档案工作,研究部署今年重点任务。

★ 日前,兰州新区综合保税区首批88.9吨哈萨克斯坦亚麻籽食用原油顺利二线申报出区,这是甘肃首次进口保税加工亚麻籽原油。首批亚麻籽原油的顺利申报出区,标志着进口油籽产品从一线保税入区到二线监管出区的保税监管深加工贸易全链条全线打通。

★ 3月8日上午,由甘肃省农业农村厅主办的甘肃省特色农产品和食品加工产业链招商引资推介洽谈会在福建省泉州市举办。甘闽两省农业农村系统、地方政府及甘肃省内外70余家农业企业相关负责同志共聚一堂,面对面精准对接洽谈,签署特色农产品生产、精深加工、供销合作协议12份,协议总金额23.15亿元。

★ 3月14日下午,省委常委会召开扩大会议,传达学习习近平总书记在全国两会期间的重要讲话和全国两会精神,安排部署我省贯彻落实工作。

★ 2022年,甘肃省12315平台解答登记分转群众诉求共计484874件。其中,咨询349444件、投

2023.3

陇政要闻

诉 100245 件、举报 35142 件、表扬 43 件，为人民群众挽回经济损失 8461.79 万元。

★ 3 月 14 日，甘肃省算力资源统一调度平台发布会在兰州举行。甘肃省算力资源统一调度平台上线，实现了算力资源统一展示、业务统一监管、交易统一受理等一站式在线服务，成功探索了“超算+仿真”、人工智能语音生成等应用场景，具备了对外提供算力服务的能力。这是省级算力统筹调度业务在国内的首次实现，也是我省“东数西算”业务场景的首次实质性落地。

★ 3 月 15 日，省政府新闻办召开新闻发布会。据会议消息，2022 年，全省各级市场监管部门和消费者协会共受理咨询投诉举报 52.17 万件，为消费者挽回经济损失 9349 万元。

★ 3 月 17 日，全省一季度工业经济运行暨强科技行动重点任务调度会召开，通报了 1-2 月工作情况，对一季度开门红和二季度工作进行了安排部署。

★ 3 月 17 日，全省打击治理电信网络新型违法犯罪工作会议在兰州召开，深入学习贯彻习近平总书记关于打击治理电信网络诈骗犯罪工作的重要指示批示精神，全面落实中央决策部署和省委省政府要求，总结工作、分析形势，安排部署今年任务。

★ 近期，国家发展改革委决定对全国 2022 年固定资产投资稳定增长、中央预算内投资执行情况较好的省区进行激励支持，甘肃等 5 省份入选获激励名单，并在中央预算内投资既有专项中安排部分投资进行奖励支持。

★ 今年以来，省国资国企系统聚焦全省经济发展总体目标，扎实开展“三抓三促”行动，全力以赴抓效能、稳生产、促发展。1-2 月，省属企业累计完成工业总

产值 704.2 亿元，同比增长 16.8%；累计实现营业收入 1172.5 亿元，同比增长 25.5%；累计实现利润总额 25.6 亿元，同比增长 12.8%；营收、利润同比实现“双增长”。

★ 近日，国家艺术基金（一般项目）2023 年度资助项目名单公示，我省 10 个申报项目入选，入选项目数量为近年最多，入选项目实现了国家艺术基金申报项目类别全覆盖，展示出我省艺术创作原创能力大幅提升、均衡发展的喜人局面。

★ 2023 年前 2 个月，甘肃实现外贸进出口总值 98.7 亿元。其中，出口值 28.4 亿元，同比增长 30.3%，增速排名全国第 11 位。

★ 根据中央全面依法治国委员会办公室要求，结合全省“三抓三促”行动，我省将在全省范围内开展道路交通安全和运输执法领域突出问题专项整治。专项整治从 3 月开始，10 月底结束。

★ 3 月 25 日，省委常委会召开会议，传达学习国务院联防联控机制电视电话会议精神，研究我省贯彻落实意见，安排部署有关工作。D

编辑 / 李艳丽



▲ 3 月 26 日，兰州市黄河食渡文化夜市人潮涌动、热闹非凡。黄河食渡文化夜市旨在打造美食、旅游、文旅体验为一体的主题夜经济，满足群众多元化、多层次消费需求，丰富人民群众生活。田蹊 摄

## 坚持系统观念 做好“三抓三促”

■ 陈克恭

参加全省“三抓三促”行动动员部署会议后,心情一直难以平静,尤其是当现任领导同志们直面差距,深感“如牛负重、如芒在背”,而“敢于担当、不甘落后”时,作为一名离任的老同志,在为之欢呼鼓舞的同时,则更是“心生内疚”。毕竟,我们这批同志是曾经一线的主力。尽管我们也努力了,甚至是很努力了,但面对这一结果,怎不“心生内疚”呢?差距虽有自然属性的客观性,也有历史因素的客观性,与同样立地条件的地区比有差距,与同一起跑线上的同类地区比有差距,甚至与比我们立地条件更差、起点更低的地区比仍有差距,且有进一步扩大的趋势时,若再强调其客观原因,恐怕就站不住脚了。如果我们回避这种差距的主观原因,那么,我们的一切理论辨析都会变得苍白无力。我们只能面对,也只有面对。因而,我认为“三抓三促”行动是甘肃的绝地反击,我们上下应坚决响应,全力支持,积极参与,就像撕下“苦甲天下”的标签一样,也撕下这“垫底”的标签。

差距是比较之结果,结果是过程之结果。过程效能不高,结果自然不会好。效能之高低,一方面取决于本领,另一方面也取决于作风。本领和作风是因,效能是果。谋划一个“抓学习促提升,抓执行促落实,抓效能促发展”的行动方案,其逻辑关系和因果关系是清晰可见的,问题导向和举措路径也是一目了然的。应该说这是一个鼓舞士气、催人奋进、求真务实、难能可贵的系统谋划。谋划设计得好,并不意味着效能就一定好。对此,省委书记、省人大常委会主任胡昌升同志在动员大会上专门作了说明,指出:“做了不等于做完了,做完了不等于做好了。”看来,我们只有做好了,才能达到预期的效能,实现争先进位,缩短差距之目的。

改造客观世界,首先需改造主观世界。动员讲话指出,抓学习促提升,首先要学习习近平新时代中国特色社会主义思想。学习这一指导思想,核心是学习这一指导思想的世界观和方法论。党的二十大报告就把握好这一世界观和方法论,提出“六个必须坚持”。

最后一条,也是兜底的一条,就是“必须坚持系统观念”。党的十九届五中全会通过的“十四五”规划建议中也提出五条必须遵循的原则,最后一条兜底的原则仍是“坚持系统观念”。当时,中央党史和文献研究院院长曲青山同志撰文写道:“这在党中央全会和党的重要文件中还是第一次,这是党的十九届五中全会的一大亮点,是党的理论创新的一个创新点,是对习近平新时代中国特色社会主义思想方法论的丰富和发展。”也正因如此,习近平总书记在党的十九届五中全会上就此专门作了《说明》。《说明》指出:“党的十八大以来,党中央坚持系统谋划,统筹推进党和国家各项事业,根据新的实践需要,形成一系列新布局和新方略,带领全党全国各族人民取得了历史性成就。在这一过程中,系统观念是具有基础性的思想和工作方法。”并进一步要求:“全面建成小康社会后,我们将开启全面建设社会主义现代化国家新征程,我国发展环境面临深刻复杂变化,发展不平衡不充分问题仍然突出,经济社会发展中矛盾错综复杂,必须从系统观念出发加以谋划和解决,全面协调推动各领域工作和社会主义现代化建设。”

换句话说讲,习近平总书记把今天所取得的历史性成就,高度凝练归结为是因为我们坚持了系统观念,



并强调,若要实现未来目标,也必须坚持系统观念。可见,坚持系统观念的极端重要性。

回望我们党的历史,有一个清晰的哲学谱系,那就是以马克思主义唯物辩证法为指导,始终坚持把握事物的整体性,把任何事物既统归于“一”,又分为相反相成的“二”,要求抓住事物整体系统中的主要矛盾,集中力量解决系统中的主要矛盾。这是马克思主义对我们工作提出的基本要求,也是马克思主义哲学提供给我们的科学思想方法和工作方法,通常我们称之为“一分为二”的辩证法,视之为共产党人的看家本领。

革命战争时期,毛泽东同志视人与财富为一个整体系统,通过对中国社会各阶级的分析,认为极少部分人占有绝大部分财富,而绝大部分人拥有极少部分财富,人与财富的关系极度失衡不协调是当时的主要矛盾,故而提出了阶级斗争的革命理论。

社会主义建设时期,毛泽东同志视城乡为一体,工农为一体,通过论“十大关系”,认为城乡系统中“农重工轻”,劳动者系统中“农民多工人少”是主要矛盾,故而通过计划经济的手段,以农补工、以乡辅城,着力发展工业,奠定了一个比较完善的工农业基础。

改革开放时期,邓小平同志视公平与效率为一个整体,着力解决了公平有余、效率不足的问题,奠定了今天中国成为世界第二大经济体的基础。

进入新时代,以习近平同志为核心的党中央,多次强调“不谋全局者,不足以谋一域;不谋万世者,不足以谋一时”,更加全面地视城乡为一体,视收入高低不同群体为一体,视东西部两个区域为一体,视人与自然为一体,视不同层面和不同属性方面的子系统为一个“五位一体”的大系统,部署了“四个全面”的战略

布局,并针对各系统内和系统各层面间的不平衡和不协调,提出了新发展理念。就全国格局,部署了构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。同时,又统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局,视国内国外为一体,提出了实现中华民族伟大复兴和构建人类命运共同体的伟大构想,开启了新时代的新征程。

“三抓三促”行动方案要求,学习贯彻党的二十大精神,要在行动中贯彻,在贯彻中行动,也提出了四条保障行动目标的基本原则,最后兜底的一条也是“坚持系统观念”。

回望我省近20年的发展,似乎我们已坐实了“垫底”之名分,原因何在?是甘肃人不勤奋、不努力?是智不如人、技不如人?还是没有谋划?似乎都不是。那原因何在?作为一个老甘肃人,我亲历和见证了我们20多年的奋斗史,对此,我曾百思不得其解。现在看来,可能是我们谋划工作的系统性不够,或者说系统性不强。如若是系统性的问题,那么昨天的工作就很难是今天工作的基础,今天的工作又很难成为明天工作的基础,所有的工作只能是简单叠加,很难形成乘积效应,更难有指数效应,一张蓝图也难以绘到底。

为防止数年后,现任领导再重演今天的“心生内疚”,胡昌升同志勉励大家说:“政声人去后,民意闲谈中。”要求把思想解放作为“三抓三促”行动的先导,作为能力提升的重点,真正以思想的“破冰”引领和推动发展的“破局”。行动方案中也作出了开展“思想要提升,我该懂什么;甘肃要发展,我该谋什么”的专题学习和专题研讨的安排。我认为,能否开展好这两个专题活动,直接决定着“三抓三促”行动的效能,直接关系到能

永靖黄河三峡 慧霞 摄



否“认清甘肃发展的阶段性特征,把握住甘肃发展的功能定位,用足甘肃发展的政策利好,锚定甘肃发展的奋斗目标,做到对‘国之大者、省之要者、民之盼者、责之重者’了然于胸,明确服务融入新发展格局的方法路径,制定破解制约高质量发展体制性障碍、机制性梗阻、制度性约束的对策措施,拿出优环境、抓项目、促发展的思路举措”。直接关系着能否“立足各自实际,加强对中国式现代化的思考和研究,各尽其力,探索和推进本地的现代化建设”。一句话,直接关系着是否能“蹚出一条具有甘肃特点的发展之路”。

“壹引其纲,万目皆张。”经过几年的艰苦努力,我们打赢了脱贫攻坚战,撕下了“苦甲天下”的标签,生态环境也发生了历史性、转折性、全局性的变化。相信只要我们本着“做好”的态度,去做“三抓三促”,在行动中更加“坚持系统观念”,用这一基础性的思想武装我们的头脑,用这一基础性的工作方法改进我们的工作作风,以习近平总书记对甘肃重要讲话重要指示批示精神为指导,想清楚一些基本问题,讲清楚一些基本道理,理清楚一些基本措施,甘肃的发展一定会步入一个找“一”、守“一”、归“一”的良性循环系统。撕下“垫底”的标签也将会是一个必然之结果。

系统谋划、前瞻部署绝非易事。尤其是甘肃地域特征差异大,资源禀赋差别大,省域系统错综复杂,构建一个良性循环的发展系统更是难上加难。“天下难事必作于易,天下大事必作于细。”我们可以从大系统的基本层面开始,弄清楚一些基本问题,从简单系统的基本属性开始,弄清楚一些基本关系,从易到难,从简到繁,按照系统的自身规律推进,就绝不会出现系统性、颠覆性的错误,只能会由近及远,使结构愈来愈稳定,功能愈来愈完善。

就近日十四届全国人大一次会议甘肃代表团向大会提交的“关于优化南水北调西线工程线路的建议”而言,系统考量的属性就较强。“黄河流域生态保护和高质量发展”这个命题本身就是一个复杂的系统工程,但无论多么复杂,它都是在人与自然这个大系统中的。当太阳辐射强度的周年变化相对稳定时,自然系统又都可简化为水土关系。黄河流域甘肃段900千米,刘家峡以上的400千米可视为一个水养土、土涵水、水土交融的水源涵养区;而刘家峡以下至甘宁交界处的黑山峡段400千米可视为一个峡谷段,落差500米,河水以1.25‰如此之大的坡降在峡谷里急速

下行,而峡谷两岸降雨不足300毫米,植被稀少,有雨则为水土流失区,无雨则为风蚀沙尘源,自然修复根本不具备客观条件。水急为恶水,水缓为善水;有草为青山,无草为穷山。从这个角度讲,这400千米的峡谷段就是一个“穷山恶水”段,水不养土、土不涵水,水土关系严重失衡,是一个典型的水土流失重灾区。这就是甘肃“中心带动”区域2.4万平方公里系统范围内水土关系的基本特征。因此,在这一系统中,变“恶水”为“善水”,变“穷山”为“青山”,自然便是该系统的首要问题。解决了这一问题,就优化了这一区域的自然环境,优化了这一区域的自然环境,置身于这一环境中的人民自然就有了更加幸福的希望。

“表象在黄河,根子在流域。”在流域系统内“统筹治理与保护”为一体,以人力之举建设水利工程,靠自然运化化解水旱灾害,统筹自然力与社会力为一体,“两手发力”使“水旱从人”,这方面的成功范例比比皆是:以古鉴今,有都江堰;以邻为师,有宁夏、内蒙古的河套灌区。其做法简单相似,都是“一分为二”,让河水在走天然河道的同时,也走人工河道,人工河道与天然河道之间的区域就是一个水润土、土涵水的河套地区。如若我们让南水北调西线工程的新增水量和黄河的泄洪之水,从刘家峡上游经青海、兰州新区,到景泰塬面时,分三路,一路进河西走廊,一路到黑山峡水库,一路经宁夏中卫至内蒙古乌海,在河西岸沿青藏高原边缘的京藏高速,以及正在建设的沿腾格里沙漠边缘的乌玛高速将四省及河西走廊串为一体。那么,我们完全可以通过“高水高走、高水高用”,使“水旱从人”,自流灌溉,造福于甘青宁蒙四省区,就会形成“共同抓好大保护,协同推进大治理”,一并高质量发展的大格局。

系统观念是一个时空连续延展的观念,今天的作为是为明天而做的,我们必须要对标对表习近平总书记“我将无我,不负人民”的为民情怀,以“功成不必在我,功成必定有我”的忘我精神,牢固树立起系统观念,“加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进”,为富民兴陇作出不负新时代的新贡献。

相信只要我们“坚持系统观念”,认真开展好“三抓三促”行动,我们不但能够做好当下,也一定能够做好未来。■

(作者系省人大常委会原副主任)

编辑 / 张佳斌



中共甘南州常委、夏河县委书记  
杨振林

## 树牢上游意识 扛起属地责任 奋力打造黄河上游生态文明新高地

杨振林

党的二十大报告指出：“必须牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，站在人与自然和谐共生的高度谋划发展。”夏河县深入学习贯彻党的二十大精神 and 习近平总书记对甘肃重要讲话重要指示批示精神，践行习近平生态文明思想，勇担黄河上游生态保护责任，着力创建全国生态文明建设示范县，奋力打造洁净美丽、和谐共生的黄河上游生态文明新高地。

**坚持守土尽责，牢固树立生态优先战略。**以保护青藏高原生态安全屏障和黄河上游重要水源地补给区为己任，把生态文明建设全面融入政治、经济、文化和社会建设各方面全过程，协同推进经济高质量发展和生态环境高水平保护，着力形成节约资源和保护环境的空间格局、产业格局、生产方式、生活方式。

**坚持长效常治，建立健全相关制度机制。**突出黄河上游重要水源涵养区战略定位，科学编制《夏河县国家生态文明建设示范县规划（2021—2025）》，严格按照规划要求制定创建全国生态文明示范县实施方案。全面落实《夏河县大夏河流域夏河段生态保护与修复管理办法》，编制完成《夏河县新一轮林地利用规划》，明确重点任务，合理分解落实到各相关责任单位。

**坚持绿色筑基，全面加强自然生态保护。**加强辖区生态环境保护，积极推进重点区域水源涵养林建设，开展大规模国土绿化行动，强化湿地资源保护，稳定和扩大湿地面积。加强野生动植物保护，积极做好原生性生态系统和物种资源保护。严格落实河（湖）长制、林长制，完成新一轮生态保护红线划定工作。成功

创建国家节水型城市，跻身“2022美丽中国·深呼吸小城”之列。



**坚持标本兼治，强力实施生态环境修复。**实施大夏河流域山水林田湖草沙一体化保护和系统修复工程，积极推进面山绿化、河道治理等项目，科学推进水土流失和草原“三化”治理，高标准建设生态廊道。结合黄河上游生态保护和高质量发展主题实践活动，组织动员各级干部、社会各界人士扎实开展山水林田湖草沙一体化保护和系统治理。

**坚持久久为功，积极改善生态环境质量。**扎实开展河湖“清四乱”行动，实施空气质量提升、水污染防治、土壤面源防治三大行动，推进大气、水、土壤污染防治，打造美丽河湖生态名片。加强入河排污口排查整治，持续开展冬季清洁取暖等工作，深入推进污染综合防治，实现减污降碳协同增效。全面开展农牧村人居环境提升行动。

**坚持健康发展，持续巩固草畜平衡成果。**紧盯黄河上游生态保护和高质量发展目标任务，按照“到户平衡”刚性要求，精准精细开展调查摸底，统筹谋划转产转业，以草定畜、以草定牧，下大力气核减超载牲畜，多措并举筹措奖补资金，2022年出栏各类牲畜56万头（只），达到了“禁牧不禁养、减畜不减收”的预期效果，同时在大夏河沿岸全面实行山羊禁牧。

**坚持统筹协调，大力发展绿色生态产业。**坚定不移走生态优先、绿色低碳发展道路，积极转变发展方式，不断优化产业结构。大力发展牧光互补光伏发电产业，加快330千伏新能源汇集站建设。创新提出文旅融合发展“六个一”工程，全力打造“名优精特”特色生态文旅品牌。坚持绿色兴农、科技兴农、质量兴农，加强农畜产品质量管理、过程管控，建设农畜产品追溯体系，打响高原绿色有机品牌。D

编辑 / 李艳丽

## 深入推进中国式现代化 庆城发展新实践

■ 杜 丰



中共庆城县委书记 杜 丰

党的二十大对全面建设社会主义现代化国家作出战略部署。庆城县坚持以深入学习贯彻党的二十大精神为主线,抢抓全省实施“四强”行动、构建“一核三带”区域发展格局的战略机遇,紧扣全市“双轮驱动、三化并进、四建支撑、高质量发展”大局,全力打好强县域“组合拳”,奋力谱写中国式现代化庆城实践新篇章。

**坚持抓点示范稳农业,夯实乡村振兴基础。**全面落实粮食安全政治责任,坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”,鼓励引导群众优化粮食种植结构。依托现有龙头企业,深化院校合作,在品种更新、技术革新、示范带动、打造品牌上狠下功夫,全力推动苹果、草畜、食用菌等产业提质增效,着力构建种、养、菌“三元双向”循环发展模式,以产业振兴引领乡村振兴。

**坚持聚焦油气强工业,增强经济发展后劲。**始终坚持“强县域必先强工业”的发展定位,主动融入陇东综合能源化工基地建设,持续优化油气开发精细化服务,全力支持油田企业扩能上产。按照“功能定位科学、集聚效应明显、要素支撑有力、设施配套完善”的思路,全力打造驿马、西川两个高品质工业园区,不断提高综合承载能力和资源集聚效应。依托丰富的油气资源和产业企业基础,招引建办一批高成长、高附加值、带动作用强的“链主”“头部”企业,促进油气开发上下游产业全链条发展。

**坚持多措并举活三产,激发市场消费活力。**抢抓全省打造庆阳区域特色消费中心城市机遇,深入推进“服务业提升”计划,坚持“壮大主体、盘活资源、丰富业态、促进消费”协同发力,全力扶持市场主体发展,不断丰富餐饮住宿、娱乐消费等业态。坚持文旅融合发展理念,加快岐黄周祖文化旅游区5A景区创建,深度开发文创产品,探索创新

运营模式,以市场化手段力促文旅产业全面复苏。

**坚持人民至上办实事,提升群众幸福指数。**按照“小切口、广受益”的原则,稳步推进水、电、路、房等基础设施提档升级,年内建成300公里通组硬化道路,完成县域南区、西川供水提升工程。加快医联体、医共体建设步伐,培育发展特色诊疗科室,全面改善乡村诊疗条件,最大限度满足群众就近就医需求。不断深化教育教学改革,加快教育资源布局调整,加强校长、教师队伍建设,持续提升教育质量。全面落实就业优先政策,加大就业培训力度,多渠道搭建劳务输转对接平台,稳定增加城乡居民收入。

**坚持创优环境抓招商,厚植县域发展动能。**深入推进“优化营商环境攻坚突破年”行动,巩固深化“两型”机关创建和“千名干部帮千企”行动成果,全面推行“包抓联”“六必访”和企业“白名单”制度,实行全过程、全周期、全方位“保姆式”服务,着力改善投资环境和市场环境。以全省开展“引大引强引头部”行动为契机,立足工业主导型和生态功能型定位,围绕循环农业、文旅康养、能源化工、装备制造、生物医药“五大产业链”,全面动员、加强推介,以招商引资大突破推动县域经济大发展。

**坚持党建引领促提升,汇聚发展强大合力。**深入开展“四抓两整治”“党建五大融合”行动,全面推行党建引领乡村治理“361度”模式,切实以高质量党建引领高质量发展。将开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育与学习贯彻党的二十大精神相贯通,与“三抓三促”行动相结合,引导党员干部深入学习党的创新理论,大力弘扬“马上就办、真抓实干”的工作作风,推动形成铆足劲头抓落实、全力以赴促发展的干事创业氛围。■

编辑 / 李艳丽



中共礼县县委书记 陈 军

## 学思践悟聚奋进之力 踔厉笃行谱时代新篇

■ 陈 军

党的二十大为新时代新征程党和国家事业发展指明了前进方向、确立了行动指南。礼县将全面学习、全面把握、全面落实党的二十大精神,严格按照省委实施“四强”行动和市委建设“三城五地”的部署要求,以农业优先型和文旅赋能型为主,深度落实“124377”县域经济发展思路,奋力谱写中国式现代化生动实践的礼县新篇章。

**远谋近施加快重大项目建设。**深度谋划一批重点领域大项目、好项目,做实做细前期工作,支撑投资稳定增长。严格落实县级领导包抓重大项目责任制和“五个一”工作机制,坚持“周调度、月考核、季通报”,跑出县域经济发展“加速度”。深入实施“引大引强引头部”行动和“优化营商环境攻坚突破年”行动,迅速掀起大抓招商、大抓项目、大抓发展的热潮。

**转型升级构建现代产业体系。**加快建设现代苹果、畜牧养殖、中药材、蔬菜、艾草、农旅融合“六大产业园”,打造“七大片带”,补强“七个链条”,推动特色农业产业提质增效。坚持“工业强县”不动摇,全力创建西城工业集中区、金石矿业园、风电产业园三大园区,推动工业产业转型升级。突出“早秦文化、三国文化、生态旅游”三大特色,加快园区建设,完善基础设施,优化主题线路,推动文旅康养产业融合发展。积极发展数字经济,实现大数据与农业、工业、旅游、电商、服务业等产业深度融合,推动新型数字产业提速崛起。

**持续发力推进乡村全面振兴。**严格落实“四个不摘”要求,健全完善“1+6”和“户户清”防返贫监测帮扶机制,持续巩固拓展脱贫攻坚成果,坚决守住粮食安全、耕地保护、不发生规模性返贫三条底线。认真落实国家乡村振兴重点帮扶县支持政策,坚持以实施“五大振兴”为抓手,持续深化东西部协作和中央单位定

点帮扶,示范带动、一体推进乡村建设,深入开展“城乡人居环境卫生整治提升年”活动,统筹乡村基础设施和公共服务布局,加快完善乡村治理体系。

**以城带乡塑造新型工农关系。**严格执行国土空间总体规划,合理配置城市生产生活生态空间,全面实施老旧小区改造、城区道路管网改造以及西城区集中供热等城建项目,持续推进“九美”创建,全力打造山水园林文化县城。健全政府主导、市场运作、多元融资机制,扎实推进城市更新和城市体检,全面提升城镇综合承载能力。统筹县域城镇和村庄规划建设,优化县域发展格局,强化城镇环境治理,全面促进消费升级。

**尽心竭力提升群众生活品质。**坚持在发展中保障和改善民生,办好人民满意教育,推进健康礼县建设,健全社会保障体系,做优各类民生实事,扎实推进共同富裕。全面加强“一水十河两库”综合治理,加快推进“两山”实践创新基地建设,深入推进安全生产隐患排查治理,全力保障人民群众生命财产安全。深化落实民事直说“1234”工作法,扎实开展矛盾纠纷排查调处和信访积案化解,深入推进平安礼县、法治礼县建设,全力维护社会大局和谐稳定。

**坚定不移推进全面从严治党。**持续加强党的全面领导,认真落实新时代党的建设总要求,把制度建设贯穿其中,全面推进党的政治、思想、组织、作风、纪律建设,努力营造正气充盈、心齐气顺的政治生态和干事氛围。紧盯关键环节,抓实重点任务,扎实开展“三抓三促”行动,在求真学问、练硬本事,啃硬骨头、打攻坚战,提质增效、赶超发展上狠下功夫,以更加饱满的状态、更加优良的作风、更加务实的行动,更好为经济社会高质量发展赋能增效。■

编辑 / 李艳丽

## 山丹县:以学促用强本领 保障县域大发展

■ 苏军 朱韬

山丹县坚持把学习宣传贯彻党的二十大精神作为推动“三抓三促”行动落地见效的先导工程,抓紧抓实干部教育培训工作,下足“绣花”功夫,切实以干部能力素质大提升服务保障县域经济社会大发展。

**聚焦思想凝心铸魂,把牢政治领航“方向盘”。**坚持把思想政治教育作为“抓学习、促提升”的重中之重,对标习近平总书记“在学习上下一番真功夫、实功夫、苦功夫”重要指示要求,将党的创新理论作为“第一议题”的必学内容、党校授课的固定课程、“三会一课”的规定动作,分层分类举办科级干部、中青年干部、基层党组织书记等各类培训班50期以上,着力解决党员干部理论武装不深问题。把党的政治忠诚教育作为党员、干部、公务员培训的主要内容,抓实党章、党规党纪和政治规矩教育,教育广大党员干部坚定捍卫“两个确立”,坚决做到“两个维护”。结合即将在全党开展的主题教育,深入学习贯彻党的二十大精神,用足用好艾黎纪念馆“全国爱国主义教育基地”,深入开展“十百千万铸党魂”红色教育活动,引导广大党员干部赓续红色基因,铸牢绝对忠诚之魂,做到政治信仰不变、政治立场不移、政治方向不偏。

**聚焦问题研讨调研,找准破解难题“发力点”。**全面落实“一线工作法”,紧紧围绕破除制约经济社会发展的瓶颈问题,紧盯新能源、新材料、农畜产品精深加工等8条产业链,全方位、广覆盖、多形式开展“大调研”“大研讨”,深入了解掌握实情,找准破解经济发展难题“金钥匙”。突出县委班子“关键少数”,发挥表率作用,深学笃行,带头下沉乡镇社区、工矿企业、项目现场等基层一线走访调研,示范带动全县领导干部带着问题、扑下身子经常性开展调研。研究制定《在“三抓三促”行动中开展“七不为”问题综合治理工作方案》,围绕招商引资、营商环境、乡村振兴、民生保障等重点工作,开展“七不为”问题综合治理,切实整治党员干部“空、庸、推、拖、躲、假、虚、僵”等问题,教育党员干部以“马上就办、真抓实干”的工作

作风推动各项工作提质增效。

**聚焦靶向精准培训,按下驱动发展“加速器”。**着眼补齐党员干部本领短板和知识弱项,按照“干什么学什么、缺什么补什么”原则,紧盯全县发展需要和干部履职需求,建立“干部大讲堂”制度,围绕创新驱动、安全发展、应急管理专题,定期组织领导干部、专家学者、先进典型和业务骨干讲理论、讲法规、讲政策、讲业务,切实解决领导干部“本领恐慌”、能力不足问题。聚焦提升现代化建设本领,打造新时代干部教育培训体系,带头用好现代化信息平台,充分发挥平台作用,推动党员干部教育培训全覆盖。采取“请进来教+走出去学”“线上+线下”相结合的方式,邀请省内外知名专家讲授国家宏观政策、省委重大部署和行业领域趋势动态,依托清华大学、厦门大学等高校,谋划举办乡村振兴、现代金融、企业经营管理等高层次培训班7期,为高质量推进项目建设、招商引资、工业发展等重点工作打下坚实理论基础。

**聚焦实践学用相长,用好历练提升“催化剂”。**瞄准干部配备需要和岗位需求,坚持岗位练兵和集中练兵相结合、选派学习和一线锻炼相结合,立足就业增收、乡村治理、产业发展等乡村振兴重点任务,持续开展“岗位大练兵、业务大比武”活动,不断强化党员干部责任意识、激发为民情怀、提升服务本领。把基层一线作为锻炼干部的主战场,深化“百名干部驻百企”行动,用活“上挂下派”“横向轮岗”等措施,选派50名优秀干部到招商引资、项目建设、产业发展、信访维稳等一线攻坚历练,16名年轻干部到招商引资职能部门、链主产业牵头单位定点实训,8名有潜力干部到省市有关部门和兰州新区跟班成长,通过交任务、压担子,练就担当干事的铁肩膀、硬脊梁、真本事,真正成为抓发展、谋发展、促发展的行家里手。■

(作者单位:中共山丹县委组织部)

编辑/张佳斌

## 灵台县:实施“铸魂、赋能、练兵”三大工程 打造过硬干部队伍

马国平

灵台县以开展“三抓三促”行动和“能力作风建设提升年”活动为契机,聚焦锤炼党员干部政治素养、提高专业能力、增强实践本领,大力实施党员干部教育培训“铸魂、赋能、练兵”三大工程,着力打造政治过硬、素质过硬、能力过硬的高素质专业化干部队伍。

**实施“铸魂”工程,筑牢政治忠诚。**制定印发《灵台县党员干部教育培训“铸魂、赋能、练兵”工程实施方案》,抓实抓细党员干部教育培训。坚持把学习习近平新时代中国特色社会主义思想作为理论武装的重中之重,精心设计学习贯彻党的二十大精神示范培训班、政治忠诚教育和党性教育示范培训班等党的创新理论教育培训项目6项。组织开展全县党政干部学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的二十大精神学习班3期370多人次。县委主要领导以《学用新思想、担当新使命、奋进新征程,加快建设社会主义现代化幸福美好新灵台》为主题,作专题辅导报告。扎实开展“思想要提升,我该懂什么”专题学习,采取班子成员学、领导班子督学、党支部研学、党小组促学、党员干部自学、网络线上送学“六学”模式,组织引导全县各级党组织利用“三会一课”、主题党日、专题会议等,常态化开展理论学习教育,确保学懂弄通做实。

**实施“赋能”工程,提高能力素质。**聚焦事业发展和干部成长需要,突出专业训练,加强专业素养、专业精神、专业能力培训,注重斗争精神和斗争本领养成。针对基层党员干部职责岗位多种、能力需求多样、素质结构多元等问题,创新制定乡村全面振兴、产业链式开发、党建全域提升、工作提标增效、年轻干部成长5个“赋能”项目31个培训班次,分层次、

分批次、分类别组织开展党员干部履行岗位职责必备和各种新知识新技能培训。

围绕提升党员干部基础能力和专业能力,精心举办“灵台大课堂”专题讲座,邀请甘肃省经济研究院产业经济研究室副主任、副研究员高春明围绕“县域经济发展”作专题辅导报告。精心组织开展全县“奋进新征程 创造新伟业”学习宣传贯彻党的二十大精神暨“三抓三促”行动知识竞赛。在全县各级党组织中广泛开展“晨讲晚读”“机关干部上讲台”等活动,累计组织领导干部、先进典型和业务骨干讲政策、讲形势、讲理论、讲业务、讲法规、讲案例98场(次),使党员干部思想水平和能力素质合得上时代节拍、跟得上发展需要。

**实施“练兵”工程,磨砺责任担当。**突出实践锻炼,开展常态化实战练兵,引导广大党员干部用心谋事、全心干事、专心成事,在基层实践历练中成长成才。实施干部交流锻炼计划,通过“下乡镇、进村社”蹲苗壮骨、“去一线、到现场”扎根历练、“走出去、到专班”跟班学习,引导党员干部在实践锻炼中积累经验、提升能力、成长进步、助推发展。在项目建设、乡村振兴、产业发展、服务群众“四个一线”培养锻炼干部,对看得准、有潜力、有发展前途的优秀干部敢于交任务压担子,及时选派到基层一线和急难险重岗位上历练,先后抽调63名党员干部参与“三抓三促”行动领导小组办公室统筹协调工作、十七届县委第二轮巡察、文明城市创建等工作。持续深入推进“定题破题”活动,紧扣全县各领域、各行业工作中的难点堵点和薄弱环节,精准选题定题、集中攻坚破题。持续深化党组织书记“民情走访”制度,定期走访“三类户”、低保户、鳏寡孤独等特殊困难群体,帮助解决急难愁盼问题,常态化组织开展“组织送暖、党员送福”活动,以有力有效的措施推动全县党员干部能力本领大提升。D

(作者单位:中共灵台县委组织部)

编辑/张佳斌



## 坚持创新驱动 强化中国式现代化的人才支撑

■ 王俊莲

人才是推动高质量发展的基础性、战略性资源,创新驱动实质上是人才驱动。党的二十大提出,必须要坚持科技是第一生产力、人才是第一资源、创新是第一动力,深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略,开辟发展新领域新赛道,不断塑造发展新动能新优势。因此,要以人才引领创新驱动,夯实高质量发展人才基础,强化中国式现代化建设的人才支撑。

### 人才引领驱动为中国式现代化提供重要支撑

中国式现代化建设这一国家战略的内核是以高水平人才队伍、高水平科技创新引领高质量发展和高水平科技自立自强,以此形成世界一流的软实力和硬实力,跨入世界人才发展和人才集聚舞台的中心位置,面向经济主战场、面向国家重大需求,推动实现中华民族伟大复兴的中国梦。

中国式现代化,是人才引领驱动的现代化,是人才高质量发展的现代化,也是聚天下英才而用之的现代化。党的二十大报告提出“人才引领驱动”,不仅是对人才引领发展地位和人才驱动创新作用的高度概括,还重点强调了人才引领高质量发展的核心就是驱动创新。因此,完善人才战略布局,加快建设世界重要人才中心和创新高地,促进人才区域合理布局协调发展,着力形成人才国际竞争的比较优势,不仅可以打造人才创新的集群共同体,系统谋划创新人才的集聚、协同、开放和智能发展,有效匹配创新人才高地和区域联动共享平台,进一步发挥人才发展与产业发展、经济发展、现代化建设之间的对偶效应,而且通过产业基础和人才结构相互塑造,进一步支撑中国式现代化建设和高质量发展。

坚持人才引领驱动战略定位,深化人才发展

体制机制改革,是人才工作的新定位。围绕当前中国式现代化建设,我们要考虑培养什么样的人才,怎样使用、激励、保障这些人才,从而为中国式现代化提供更高层次、更高标准、更高质量的人才支撑。

### 注重人才队伍的质量和贡献

当前,我国技能人才总量超过2亿,高技能人才超过6000万,接受高等教育的人口达2.4亿,已经成为全球规模最宏大、门类最齐全的人才资源大国。但与中国式现代化建设不相匹配的是,我国人才队伍建设还存在“大而不强”、结构性矛盾突出等问题。具体表现为:一流人才集聚度、产出度不强,人才创新力、竞争力不足,全球人才竞争优势不突出,顶尖创新人才匮乏,高水平技术技能人才供给不够,产业骨干人才数量和质量落后于产业发展需求,高精尖人才数量及影响力与大国地位不相称,聚天下英才而用之的政策体系还不健全,人才体制机制改革还需更大力度等。

众所周知,高质量发展阶段的人才竞争是顶尖人才集聚度的竞争、人才作用发挥的竞争、人才创新效能的竞争、人才制度体系的竞争和人才创新生态系统的竞争,是一流人才价值创造能级及其对国家、世界的贡献值和影响力的

竞争。因此,在规模、数量的基础上,要更加注重我国人才队伍的质量和贡献,这是中国式现代化建设的关键性因素。

### 全面提高人才自主培养水平

深入学习贯彻党的二十大精神,面向国家重大战略发展需求,全面推动中国式现代化进程,需要我们围绕世界重要人才中心和创新高地建设,在培养和引进各领域顶尖人才、推进高水平人才高地和人才平台建设、加快建设国家战略人才力量、深化人才发展体制机制改革等方面取得更大突破。重点要从两个方面发力:一是提升人才自主培养水平,扩大现代化建设中拔尖创新人才队伍规模;二是要创新人才组织形式和人才使用机制,提升人才引领驱动的效能。

**第一,加强党对人才工作的全面领导。**党的全面领导是我国人才制度的最大优势,也是强化现代化建设人才支撑必须坚持的根本原则。要坚持党管人才原则,坚持尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造,实施更加积极、开放、有效的人才政策,充分激发各类人才的创造活力。要进一步健全党对人才工作全面领导的体制机制,将制度优势转化为人才优势和创新优势,进一步加强全局谋划和顶层设计,深入推进人才发展体制机制改革,尽快消除“人才工作政绩化、人才政策碎片化、工作力量分散化、工作利益部门化”等短板,逐步破除人才发展中“体制性分割、部门性分割、市场化分割、条块化分割”等问题。要全面提升党对人才发展治理的战略构建能力、议程协同能力、治理整合能力,推进重点领域和关键环节的人才制度建设,顺利推进全球人才高地建设,更好发挥我国人才治理体系优势。

**第二,加强培养造就创新人才的组织体系建设。**党的二十大报告强调,“集聚力量进行原创性引领性科技攻关”,要聚焦重大创新领域,把优势科研力量配置到重大原始创新、基础研究和关键核心技术攻关上,形成一批优势特色明显、梯次结构合理、充满创新活力的高水平研究队伍和创新团队。重点建设以国家实验室为引领的实验室体系,集聚和培养高水平人才和创新团队,布局建设一批支撑国家战略需求和服务产业发展的科研机构、

一批技术创新中心、产业创新中心、制造业创新中心、工程研究中心等创新基地。要不断健全强化用人单位培养、使用、激励人才的主体责任,围绕构建以创新价值、能力、贡献为导向的人才评价体系,对基础研究、应用研究、技术开发和公益研究人才,建立遵循特定专业领域创新规律的人才评价模式和标准,建立尊重人才工作规律和科技创新规律的科研项目管理、经费使用和更加优化的人才评价、职称评定、晋升发展制度。

**第三,探索建立科学家人才管理新机制。**聚焦科技创新和产业升级主阵地,以激发人才创新活力为核心,探索实施“全球顶尖人才团队牵引工程”和人才寻访计划,探索建立“产才对接预核平台”,配套建设“类海外”“超海外”人才发展平台、“高精尖专”新型科研机构,实施科学家全权负责制。发起建立专业共同体、科学共同体、行业共同体等权威行业协会,支持其对接国际一流水平机构并引领我国专业人才职业化发展。建立跨部门、跨地区、跨行业、跨体制科研力量、科研资源特殊调配机制,探索建立基础研究特区、科学家人才特区,打造国家人才发展高地、人才制度创新高地。

**第四,建立重要人才政策综合协调机制。**在党委集中统一领导下,建立人才政策协同制定、统筹联动、协调推进、执行落实与监督评估机制。建立完善定期研讨制度和重大事项征求意见制度,围绕人才工作重大决策部署,统筹财政、税收、人社、公安、教育、卫生等各个领域的人才政策,并进行整合,做到“政出一门”。

**第五,建立人才强国战略实施效果的监测评估体系。**锚定“2035年进入创新型国家前列,建成人才强国”这一目标,深入实施新时代人才引领驱动战略,推动建立国家和地方层面的人才大数据系统,健全完善相应产业链人才开发、使用效能等监测评估体系,建立更加公平公正、开放包容、鼓励创新的人才发展通道和制度环境,全方位培养、引进、用好各类人才,努力培养造就更多战略科学家、一流科技领军人才和创新团队、青年科技人才、卓越工程师、“大国工匠”、高技能人才,为中国式现代化建设提供最具支撑力的人才力量。■

(作者系甘肃省社会科学院副院长)

编辑/薛文阁

# 柏林村有个潘书记

本刊记者 李艳丽

“那就两种预算方案都看一下,等会儿你们到村上咱们再联系。”挂掉电话,潘书记开始自我介绍,“我是潘金喜,天水市麦积区社棠镇柏林村党支部书记。”

他是村民记忆里的那个小潘,也是大家现在格外信任的潘书记。在潘金喜的带领下,柏林村的葡萄藤上结出串串幸福果,“阳光玫瑰”为村民带来了阳光生活。

## 回村,当书记

回村,当书记,不是临时起意。

1983年出生的潘金喜是土生土长的柏林村人。2007年,潘金喜从西北师范大学毕业。之后,他当过技校老师,干过人力资源师,做过汽车销售经理,后来担任永诚财产保险股份有限公司天水中心支公司的总经理。

多年奔波,收入见涨,潘金喜的心里却总是放不下柏林村,“人在外,却一直关注着村里的事情”。

2020年12月,村干部换届选举前,老书记高存吉找到了潘金喜,希望他回来竞选村党支部书记:“你正年轻又上过大学,党关系一直在村里,也关心咱村的发展,最适合不过了。”这让一直挂念村里的潘金喜有了方向。然而“回村当书记”的想法却遭到了家人的一致反对,妻子担心家里收入骤减,父母认为“村干部是惹人的”,害怕潘金喜干不好被人说,就连子女都觉得一向光鲜的“总经理”爸爸要

变成灰头土脸的村书记了,很没“面子”。

潘金喜一边劝说家人,一边认真准备竞选。在综合考量后,他列出了要为柏林村干的八件事:产业发展、硬化产业路、村级阵地建设、天然气入户……竞选当天,村里49位党员一致将票投给了他。

“人一辈子的时间有限,我对村里有很深的感情。回来一方面是因为乡土情怀,另一方面是想为乡亲们干点实事。这样也无愧于党员的身份。”潘金喜下定决心要干好干实这八件事。

## 改良,换品种

柏林村位于社棠镇西部,以种植葡萄出名。充足的日照、肥沃的土壤、适宜的温度,让柏林村与下曲、郭坪、东家山等村集中连片形成了全国最大的山地鲜食葡萄基地——社棠镇中山流域万亩葡萄基地。

种了30余年的“巨峰”,果农发现近些年问题越来越多:树龄老化,栽培品种单一,果园管理模式简单,种植出来的葡萄裂果严重。

“品质下降导致缺少市场竞争力,果农收益受损,劳作积极性不高,给葡萄种植产业造成了很大冲击。”潘金喜看在眼里急在心里。彼时,在好友的介绍下,潘金喜认识了全国劳动模范周福安。周福安于2013年引进了“阳光玫瑰”,试种成功,亩产收益达到了9万元。这让潘金喜看到了希望,在多次外出考察市场、取经学习的同时,积极申请资金和项目。在召开村民代表会广泛征求意见后,大家决定换品种,改种“阳光玫瑰”。同时,麦积区和社棠镇也大力支持,以挖改奖补的方式,一亩地奖补6000元。

2021年初,全村村民共登记了300亩土地准备改种“阳光玫瑰”。然而等3月要开始试种的时候,村民却纷纷反悔。



潘金喜(右)和高小红在讨论葡萄种植的细节问题

300亩土地竟然只有半亩地同意试种。“这半亩地还是一个年轻党员拉不下面子才同意种的。”潘金喜明白村民心里还是不放心的，“种植‘阳光玫瑰’要2年才能挂果，虽然和种植‘巨峰’3年挂果相比时间缩短了1年，但如果试种失败，意味着这2年就白搭了。再重新种植‘巨峰’，村民前后就损失了5年。更何况以前大家改良试种的黑提，以失败告终，村民还是害怕呢。”

于是，潘金喜和村“两委”班子成员跑前跑后多方协调，引进早蔬种植农民专业合作社，劝说年轻党员带头试种，最终以“党支部+合作社+农户+电商”的模式，建成了规模108亩的“阳光玫瑰”示范田基地。300亩缩为108亩，但关键的“第一步”迈出去了。潘金喜知道开弓没有回头箭，必须把每个环节都做到位，把每一步都走扎实。基地由合作社统一管理，区果业局提供优质苗木、大棚等生产资料，并派驻专家全程指导。现代化的棚架栽培模式让潘金喜充满希望。

### 丰收，带民富

2022年8月，合作社的大棚内，“满架高撑紫络索，一枝斜坠金琅玕”。一串又一串“阳光玫瑰”挂满枝头，散发出诱人清香，客商赞不绝口，火热的丰收场景让潘金喜和农户乐得合不上嘴。

“‘阳光玫瑰’上市后因口感好、品质好，非常受欢迎。尤其在中秋节前后，订购的人非常多。一箱特等果礼盒是2串4斤，售价240元。一等果和二等果分别售价45元每斤、20元每斤。”潘金喜自豪地说，“你知道原先的‘巨峰’售价多少钱吗？一斤才3块钱，还不好储存运输，三天就会坏。‘阳光玫瑰’易储存易运输，放一个礼拜都没问题。”

潘金喜算了一笔账，一亩“巨峰”农户收入6000~9000元不等，一亩“阳光玫瑰”农户收入能达到5.4万元。2022年农户收入明显提高，村集体收入16万元。

大丰收让农户看到了希望，不少人找到潘金喜主动要求入社，改种“阳光玫瑰”，想搭上这班致富车。

农户高小红就是其中之一。“他可是我们村的种植养殖大户。两口子种了12亩‘巨峰’，养了100多只鸡、100多只鹅和2只奶羊，平时闲了还跑运输。去年看到‘阳光玫瑰’卖得好，通过政府扶持改种了二亩多的‘阳光玫瑰’。”潘金喜对村民的情况一清二楚。

“等这二亩多‘阳光玫瑰’挂果了卖得好，我就

准备扩大种植规模，增加收入。”高小红又跟潘金喜聊起了葡萄苗，“潘书记，我在咱们的育苗基地买了一些苗，过两天种上，到时候把羊粪也给我一些啊。”“没问题么！”潘金喜一口答应下来。

原来，为解决村民入社后“阳光玫瑰”苗木需求量大、成本高的问题，潘金喜主持在村上选址新建了一处“阳光玫瑰”育苗基地，共有8个育苗大棚，目前已投入使用。潘金喜说：“这就满足了村民的苗木需求，我们自己育的苗，质量好、价格低，还提供技术指导，村民买回去种植成功，收益都是自己的，最终富的是大家的‘口袋’！”

### 守诺，践初心

今年3月以来，潘金喜一直在忙天然气入户的事，和技术人员反复沟通细节。“等天然气接到村民家里了，大家就不用再烧柴了。你想想，住在自己的小院子里，随时可以做饭洗澡，冬季取暖问题也解决了，是不是很美？”

天然气入户是潘金喜当初承诺要干的八件事之一。“原以为要花很长时间，没想到下功夫去做，一年就完成了4件。”潘金喜自己也没想到。产业发展了，产业路硬化了，新的党群服务中心综合楼投入使用，村基础设施得到改善。村党支部计划打造的集采摘、观光、休闲娱乐为一体的现代化葡萄基地已提上日程，气调库的建设也在计划中……

“当然这不是我一个人的功劳。这是我们村党支部和全村人共同努力的结果。”潘金喜表示，平常村干部各司其职，主抓一项或几项工作，需要商量时集体碰头拿主意，也会吸收乡贤能人的意见建议。

今年大年初九，柏林村召开了第二届乡贤能人座谈会。在外工作的家乡各界人士畅叙桑梓情谊，共话发展大计。“乡贤能人的所见所闻，提出的一些意见对我们很重要。”潘金喜也明白，“邀请返乡的家乡人士和村‘两委’成员、党员代表、村民代表一起座谈，有助于改善村风民风、加强团结，进一步推动乡村振兴。”

忙时照顾大棚里的葡萄，闲时观看村里的文艺表演，住在干净整洁的柏林村，村民过着阳光生活，不忘称赞潘金喜：“潘书记干得好！”“柏林村有个潘书记！他是干得最好的！”

“农村的事情好说不好干，把事情干好了就行。咱对得起心中的党徽！”潘金喜谦虚地说。D

# 着眼事业长远 系统谋划布局 努力锻造实干担当的年轻干部队伍

■ 张 强

清水县认真贯彻落实习近平总书记关于年轻干部工作的重要论述,突出抓好“后继有人”这个根本大计,坚持从“选、育、管、用”关键环节入手,不断健全完善年轻干部“全链条”培养选拔工作机制。

**锚定目标,跳起摸高抓比选。**紧盯全国党政领导班子建设《规划纲要》、省委《实施意见》和市委《若干措施》刚性目标,早谋划、早着手,基本建立年轻干部接续培养机制。一是明确目标高位推动。将年轻干部培养作为“一把手”工程和“潜绩工程”来抓,县委常委专题听取组织部工作汇报,提出年轻干部培养选拔的长远规划和近期目标。县委常委班子成员带头抓督促,各级党组织书记带着任务抓落实。二是疏浚源头储备力量。下大力气盘活编制资源,不断加大人员补充力度。分门别类建立年轻干部台账,确保各年龄段干部数量充裕。三是创新机制精准识人。制定《在产业链建设及重点工作一线考察识别干部实施办法》,采取数字化、清单化方式明确年轻干部岗位目标,通过“因岗定责、自设目标、单位自评、组织考评”等方式,每年末对优秀年轻干部量化评分。

**搭台赋能,多管齐下抓培育。**紧扣年轻干部经历单一、能力不足的实际问题,有计划地安排他们抓紧补齐能力短板,提升综合素质。一是蹲苗历练强本领。坚持把乡镇作为年轻干部成长成才的大熔炉,选派18名优秀年轻干部挂任副乡镇长,采取“周报告、月小结、季考核”的方式,督促年轻干部沉在村组抓工作。结合全县中心工作需要,累计选派120名优秀年轻干部到“六大特色产业板块”、项目建设一线实践锻炼。二是跟岗学习开眼界。建立《清水县年轻干部跟班培训制度》,每年分批选派优秀年轻干部到县委综合部门跟班培训,选派优秀年轻干部到天津市河北区对口单位跟岗实训。三是结对帮带提素质。建立县级领导与包抓联系乡镇、优秀

年轻干部结对帮带机制,采取“四个一”工作法,手把手为年轻干部理思路、教方法、传经验。

**务实从严,落细落小抓管理。**坚持把严的总基调贯穿年轻干部日常管理全过程,教育引导年轻干部始终沿着正确的方向前行。一是夯实思想根基。每批干部分配之初,均由分管副部长谈话提醒,引导年轻干部系好人生“第一粒扣子”。分批组织120多名年轻干部到哈达铺、延安等红色教育基地考察学习,赓续红色血脉,坚定理想信念。二是注重行为养成。坚持每半年召开1次年轻干部座谈会,面对面掌握他们的所思所想,对发现的苗头性、倾向性问题早提醒、早纠正。定期开展廉政教育,引导年轻干部增强法纪意识。三是强化关心关爱。坚持严管与厚爱结合,将选调生统一分配到党委综合部门和项目建设重点单位,高点起步培养。对生活上有困难的引进人才,协调安排人才公寓,定期开展走访慰问,为到村任职选调生统一购置生活用品,让他们舒心、暖心。

**破除壁垒,不拘一格抓使用。**积极破除论资排辈、求全责备的观念,对各方面成熟的优秀年轻干部,及早安排到领导岗位经受锻炼。一是打破隐性台阶大胆用。从严落实年轻干部使用“两个1/5”要求,每次干部动议时提拔年轻干部均在20%以上。近三年来,提拔“85后”正科11名、“90后”副科36名。二是着眼事业发展抓选配。全面落实党政领导班子建设《规划纲要》,对35岁以下乡镇正职、35岁左右部门正职、女性班子成员配备等指标实施动态监测,建立工作台账,逐步抓好配备落实。三是坚持能上能下激活力。对新提拔的优秀年轻干部,全部安排到乡镇或重点一线工作岗位锻炼,待做出一定成绩后,再交流到部门工作或担任正职。■

(作者系中共清水县委常委、组织部部长)

编辑 / 秦子雯

# 当代青年要勇担强国有我的历史使命

赵军魁

党的二十大报告指出：“广大青年要坚定不移听党话、跟党走，怀抱梦想又脚踏实地，敢想敢为又善作善成，立志做有理想、敢担当、能吃苦、肯奋斗的新时代好青年，让青春在全面建设社会主义现代化国家的火热实践中绽放绚丽之花。”当代青年生逢其时，释放潜力、展现才华的舞台空前广阔，在实现民族复兴的伟大征程中，当代青年更需要勇担强国有我的历史使命。

**勇担强国使命，青年必须有理想。**崇高的理想信念，是人们实现人生价值的灯塔和动力之源。有人说过：“理想是石，敲出星星之火；理想是火，点燃熄灭的灯；理想是灯，照亮夜行的路；理想是路，引你走到黎明。”青年时期确立的正确理想，对今后的人生之路将产生重大影响，甚至会影响终身。1949年以前，无数有志青年毅然决然地加入中国共产党，走上革命道路。他们当中的许多人，把自己的青春年华，把自己的一切奉献给了党的崇高事业。当代青年要用习近平新时代中国特色社会主义思想构筑强大精神支柱，听党话、跟党走。要从历史实践中受到启示，从远大目标中得到启发，自觉把个人前途同国家民族的命运紧紧联系在一起，立鸿鹄志，做奋斗者。

**勇担强国使命，青年必须有自信。**人必须要自信，自信使一个人的才干取之不尽，用之不竭。许多成功人士，几乎都有一个重要的共同点，那就是自信。从孟子的“人皆可以为尧舜”，李白的“天生我材必有用”，到毛泽东“自信人生二百年，会当水击三千里”，无不揭示了自信成就辉煌的人生道理。历史靠人去开创，高峰靠人去攀登。没有翻不过的山，也没有蹚不过的河。当代青年要充分认可自己、相信自己，立足新时代、展望好前程，释放人生潜力与能量，激扬青春光芒，创造更多更大的奇迹。

**勇担强国使命，青年必须有本领。**国以才兴，业以才旺，所有的竞争归根到底都是人才的竞争。能力是成就所有事业的核心因素，是解决所有问题的关键所在。作为新时代的中国青年，想要有所作为、干

出一番大业，一定要有本领，一定要牢记打铁必须自身硬的道理，尽可能地让自己“硬”起来。这就需要重视学习，要通过向书本学习、向人民学习、向实践学习，练就过硬的本领。还要与时俱进，与时代接轨，在思想上、理论上与时代同进步，既立足当下、脚踏实地，又高瞻远瞩、放眼未来。要积极主动投身实践，投身到建设中国特色社会主义这一伟大事业中去，在实践中砥砺品格、磨炼意志、提高认识、增长才干。

**勇担强国使命，青年必须有担当。**习近平总书记指出：“青年一代有理想、有担当，国家就有前途，民族就有希望。”青年兴则国家兴，青年强则国家强。新时代中国特色社会主义，为青年成长成才、施展才华提供了更为宽广开放的舞台，创造了更多有利的机会。中国梦是中华民族的振兴之梦，也是每一个年轻人的成才之梦。青春只有在为祖国和人民的真诚奉献中才能更加绚丽多彩，人生只有融入国家和民族的伟大事业中才能闪闪发光。当代青年要不畏艰险、发愤图强、甘于奉献，积极创造价值、服务人民、奉献社会、报效祖国。每一位当代青年都应该具有爱国之情、强国之志、报国之行，都应该立足现实、展望未来，明辨是非、开拓创新，勤奋踏实、努力进取，责无旁贷、义无反顾地为社会尽心尽力，为实现“国家富强、民族振兴、人民幸福”的中国梦奉献力量。D

（作者系甘肃政法大学教授、思想政治教育研究中心主任）

编辑 / 薛文阅

## 中央纪委国家监委公开通报 借培训之名组织公款旅游典型问题

为深入贯彻党的二十大和习近平总书记在二十届中央纪委二次全会上重要讲话精神,锲而不舍落实中央八项规定精神,严肃整治反复性顽固性、改头换面、隐蔽隐性问题,中央纪委国家监委日前对借培训之名组织公款旅游的典型问题进行通报,有关情况如下。

近年来,随着纠治“四风”工作持续深入推进,明目张胆的公款旅游得到有效遏制,但依然有一些单位和党员干部借培训等名义搞隐形变异的公款旅游。在交通运输部、国家卫生健康委党组支持下,中央纪委国家监委有关部门会同相关派驻机构和四川、云南等省区市纪委监委,严肃查处了交通运输部安全与质量监督管理局(以下简称安质司)原副司长彭付平、安全监察处原副处长陈佳元,国家卫生健康委干部培训中心纪委原书记张智(时任培训中心主任助理兼培训三处处长)等人分别联合社会培训公司,以培训为名大规模组织参训学员公款旅游等问题。该案涉及面广,参与公款旅游的党员干部遍及31个省区市,一些培训班甚至未

安排授课,全程组织旅游;风腐一体、违纪违法金额大。彭付平、陈佳元、张智已被开除党籍、公职,依法追究刑事责任;交通运输部安质司、国家卫生健康委干部培训中心等单位14名领导干部被追责问责;1000余名参与公款旅游的党员干部受到相应处理。

从近年查处案件情况看,借培训之名公款旅游不是个别现象。

中央纪委国家监委强调,制定实施中央八项规定,是党在新时代的徙木立信之举,必须常抓不懈、久久为功,直至真正化风成俗。上述借培训之名组织公款旅游问题,严重违反中央八项规定精神,是隐形变异、风腐一体的典型案件,广大党员干部要从中深刻汲取教训,牢记“三个务必”,践行初心使命,严守纪法红线。各级党组织要落实作风建设主体责任,把中央八项规定作为长期有效的铁规矩、硬杠杠,以钉钉子精神纠治“四风”,坚决打赢作风建设攻坚战持久战。D

## 我省以有力监督回应群众关切 23类问题清单靶向施治

甘肃省各级纪检监察机关深入贯彻落实二十届中央纪委二次全会部署,聚焦人民群众最关心最直接最现实的利益问题,以更加精准有效的监督回应群众关切。各级纪委监委成立专项整治监督工作领导小组,制定监督方案、监督清单,一体压实主体责任、监督责任,督促行业部门加强监管力度,精准施治,深入整治损害群众利益的腐败和作风问题。

省纪委监委把停车设施建设管理专项整治作为纠治群众身边腐败和不正之风的重要内容,全面总结试点经验,在全省推开专项整治工作。围绕“难在哪里、乱在何方、腐在何处”,开展调研座谈、明察暗访、案例分析、线索起底,找准找实共性问题 and 表现形式,开列5方面23类问题清单。

化解国有土地上已售城镇住宅历史遗留“登记难”问题,事关群众切身利益。陇南市纪委监委靶向监督化解工作落实情况,督促相关部门和单位全面履行职责,改进工作作风,提高办事效率。发挥相关纪检监察组探头作用,跟进监督化解工作各个环节,推动各项工作落地见效。

“我们督促各责任主体制定专项治理方案,‘一项目一方案’明确监督内容、倒排监督时点,确保治理进度和成效。”省纪委监委有关负责人介绍,专项整治监督工作领导小组开列台账逐一列明治理重点、任务分工表等内容,持续压紧压实相关单位责任。D

(毛玉煜)

编辑/秦子雯

省纪委监委印发《甘肃省纪检监察机关容错免责工作办法》



## 这 12 类情形 可容错免责

近日,甘肃省纪委监委印发《甘肃省纪检监察机关容错免责工作办法》,明确可以容错免责的 12 类情形,推动形成干部敢为、地方敢闯、企业敢干、群众敢首创的良好发展氛围。

### 在全面深化改革、推进体制机制创新中

1 尚无先例遵循,大胆探索、先行先试,因缺乏经验出现失误错误的

### 在创造性开展工作中

2 因上级尚无明确限制,政策界限不明,主动担当作为、解决问题,出现失误错误,造成一定影响损失的

### 在落实“三新一高”战略要求,推动构建“一核三带”区域发展格局,实施“四强”行动中

3 积极作为、勇于探索,出现失误错误的

### 在打造创新平台、落实“双碳”战略、实施乡村振兴、生态环境保护、基础设施建设、保障改善民生、主动创稳等重点工作中

4 敢于决策、大胆履职、攻坚克难,出现失误错误的

### 在抢抓政策机遇,大力推进项目建设中

5 担当作为、敢于碰硬,存在一定程序瑕疵,或因规划、政策调整等因素造成一定失误或项目延期,但积极主动消除负面影响或挽回损失的

### 在深化“放管服”改革,服务基层和推动解决群众急难愁盼问题中

6 着眼提高效率,实施服务机制和模式创新,对部分事项容缺受理、部分要件容缺审核,出现失误错误的

### 在处置突发事件、群体性事件或者执行其他急难险重任务过程中

7 为维护国家、集体、人民利益,临机决断、揽责涉险,出现失误错误的

### 在解决历史遗留问题、化解矛盾纠纷过程中

8 敢于担当、主动作为,破除障碍、打破僵局,出现失误错误的

### 因自然灾害、国际国内市场波动、国家政策调整或者上级党委、政府决策部署变化等不可抗力难以预见因素

9 导致工作未达到预期效果或者造成损失的

### 在涉及全局利益工作中

10 为维护稳定、顾全大局,主动放弃局部利益引发矛盾或者不满的

### 在招商引资、稳商亲商助商安商中

11 与企业开展正常商务活动,未徇私情、未谋私利,但因市场风险等不可控因素,未达到预期目的或造成一定损失的

12 其他符合有关规定,可以容错免责的情形

毛玉煜 制

酒泉市

## 选派 100 名金融人才 到乡村挂职助力乡村振兴

为充分发挥组织、人才在乡村振兴中的引领保障和智力支撑作用,推动金融人才服务乡村建设和发展,近日,酒泉市委组织部会同市政府金融办、省农村信用社联合社酒泉稽核审计中心,按照“就近就便、人岗相适”的原则,从全市农商银行乡镇支行(农村信用联社乡镇信用社)中择优选派 100 名优秀金融人才到乡村挂职 2 年,其中 68 个支行(分社)正、副职干部挂职担任乡镇长助理,32 个客户经理挂职担任脱贫村、乡村振兴重点村、集体经济薄弱村的村主任助理。

挂职干部每周在乡镇、村工作 2 天以上,除发挥自身金融专业特长,开展金融知识普及、推广利好政策、推进授信建档、协调产业贷款等金融服务外,还承担乡村农特产品推广、发展壮大村级集体经济等工作,挂职期间工作表现将作为今后评先评优、提拔使用的重要参考依据,切实让金融人才在乡村发挥专长、推动乡村振兴。(范万泽)

碌曲县

## “红色领航” 为产业发展“蓄力赋能”

碌曲县坚持党建引领产业发展,围绕全县“五大支柱”产业,构建党建共抓、政策共研、资源共享、产业共促的“红色领航”产业发展模式,推动党建工作与产业发展互促共进、融合发展。

筑牢“红色堡垒”聚合力。制定《碌曲县现代农牧产业发展总体规划》,全面推进“十户联产”合作经营抱团发展模式,构建“县委常委联系乡镇—县级领导包抓行政村—科级干部结对合作社—党员干部包户”的联抓体系,县委常委包抓乡镇、县级党员领导联系行政村推进牧业改革,成立驻村联产党小组 24 个。

激活“红色引擎”增后劲。坚持“一产业一特色、一支部一品牌”发展思路,全力推动党建工作与产业发展深度融合。各乡镇党委不定时组织各

村召开专题会议,挨家挨户、逐村逐人开展宣讲调研,推进“十户联产”,发展劳务经济。依托“就业援助月”“春风行动”和“直播带岗”等就业服务活动,组织输转劳动力 2000 多人。

凝聚“红色力量”强保障。按照“党建引领、领导带头、部门联动、全员参与”的思路,纵深推进“千名干部入百村大抓产业”专项行动。下发《碌曲县“千名干部入百村大抓产业”行动驻村帮扶工作队管理办法(试行)》,建立人才库,列出县域范围内专业合作社专家人才具体需求计划,成立“十户联产”产业协会提供技术支撑,为推进重点产业高质量发展提供了坚强保障。(碌组)

正宁县

## “五抓五强” 催生基层党建新动能

正宁县树牢大抓基层鲜明导向,以深化基层党建“五大融合”行动为统揽,以“三抓三促”“强基补短”行动为抓手,创新创优,推动基层党建产生新动能、展现新气象。

一是抓培育强组织内力。着眼为 2025 年村“两委”班子换届储备人选,启动开展“百名村党组织书记后备力量培育”行动,建立“一人一档、一村一册、一乡(镇)一库”村党组织书记后备人选库,切实把好村党组织书记选优配强源头关。

二是抓联建强产业引领。按照农村“地域相邻、产业相近、资源相融、发展相促”的原则,通过“以强带弱、抱团发展”的形式,着力打造“四郎河沿川片区基层党建联合体”,增强党组织发展壮大村集体经济功能。

三是抓融合强示范带动。在完成 4 个红色美丽村庄建设项目基础上,深入挖掘县域红色文化资源,争取建成南塬红色美丽村庄示范片带,打造党建与文旅产业融合发展新格局。

四是抓服务强治理效能。大力推进“红色物业”建设,不断提升党建引领社区治理水平,解决城镇居民群众急难愁盼问题。

五是抓亮牌强先锋模范。全领域开展“星级党员示范户”评选挂牌活动,引领广大党员当榜样、争先锋、树形象。(刘志锋)

张家川县

## 强村助农稳增收 消费帮扶促振兴

张家川县积极探索“帮扶+消费”模式,致力于打造驻村帮扶工作队助推村级集体经济发展等党建品牌,通过农产品代购、村级产品代言、销售渠道拓展等方式激发驻村帮扶活力。

一是消费帮扶激发内生动力。持续加大对村级领办的股份经济合作社、农民专业合作社、家庭农场和脱贫群众的联系帮扶力度,建立帮扶单位干部职工生活物资需求和帮扶村农产品供应“两个清单”,精准对接供需、精确采购派送。

二是多方联动拓宽增收渠道。持续加强互访对接,深化东西部协作和中央单位定点帮扶。动员全县142个驻村帮扶工作队制定消费帮扶措施,促进帮扶村集体经济和脱贫群众增收。

三是聚焦发展突出品牌创建。创新“N+3+1”村级集体经济增收模式,运用好“N”小产业、“3”类帮扶和“1”项固定利息收入,举办“中国农民丰收节”“庆丰收·惠陇原”助农主播进企业等各类产品推广活动,使更多的优质农特产品走出深山、迈向市场。(张组)

康乐县

## 夯实人才支撑 助力乡村振兴

康乐县广开进贤之路,扎实推进人才引进工作,为推动产业发展、巩固脱贫攻坚成果、助力乡村振兴提供坚强的人才保障和智力支撑。

强化宣传营造氛围。借助媒体平台,提前发布



人才招聘公告,全方位宣传引才信息。有关部门和单位用海报、宣传手册、宣传片等,全方位宣传推介,为全县人才引进工作营造浓厚氛围。

拓宽渠道建强队伍。积极培育农村实用人才,打造一支结构合理、作用发挥突出的本土乡村人才队伍。同时,通过公开招聘、人才交流会等方式,先后组织开展3批次人才引进工作。

健全完善保障机制。持续加大工作经费投入力度,高效统筹协调相关部门办结审批备案手续。安排人才定期全面体检,举办心理辅导讲座,确保好政策真正落到人才“心坎”上。(马晓春)

民乐县

## 选派干部“一对一” 服务企业“实打实”

民乐县将“先发力、带好头”作为落实“三抓三促”行动的重要抓手,选派优秀干部“扎”进民营企业,帮助企业解决具体问题、打通难点堵点。

“选”字当头,聚焦企业需求派强助企干部。摸底筛选12个民营企业作为全县重点联系服务对象,按照“因需选人、人岗相适、精准选派”原则,选派多名优秀干部联系服务企业,搭建起干部服务企业的桥梁。

“融”字为先,聚焦党建赋能提高覆盖质量。建立非公企业党建工作联系点16个,选派党建指导员19名。严格规范执行“三会一课”等组织生活制度,实施非公党建“三争六提五整治”行动,深化党员“三亮三岗联创”活动。

“实”字落脚,聚焦主动服务做实助企纾困解忧。围绕“三大职责”,组织选派干部学深吃透政策要求,探索建立“全周期、全过程、全方位”服务模式。

“严”字托底,聚焦严管厚爱激活队伍干劲。探索形成选派干部“三重管理”制度。建立完善实绩考核机制,全面掌握选派干部履职情况。D

(王靖靖)

编辑/秦子雯

甘南州积极创新探索,在全州范围内大力推行村级党组织“民事村办”社会治理和服务工作新机制,不断推动服务重心下移、服务资源下沉。图为迭部县党员志愿者为留守儿童辅导作业。

## 李强主持召开国务院常务会议 确定国务院 2023 年重点工作分工

3月24日,国务院总理李强主持召开国务院常务会议,确定国务院2023年重点工作分工,研究优化完善部分阶段性税费优惠政策,审议“三农”重点任务工作方案,听取巩固拓展脱贫攻坚成果情况汇报。

根据习近平总书记重要指示批示精神、中央经济工作会议部署和全国两会精神,会议确定了今年国务院10个方面、103项重点工作,并逐项明确责任单位和完成时限。

会议决定,延续和优化实施部分阶段性税费优惠政策,以进一步稳预期强信心,包括将符合条件行业企业研发费用税前加计扣除比例由75%提高至100%的政策,作为制度性安排长期实施;将减半征收物流企业大宗商品仓储用地城镇土地使用税政策、减征残疾人就业保障金政策,延续实施至2027年底;将减征小微企业和个体工商户年应纳

税所得额不超过100万元部分所得税政策、降低失业和工伤保险费率政策,延续实施至2024年底;今年年底前继续对煤炭进口实施零税率等。

会议通过了《贯彻落实中央农村工作会议精神 and 中央一号文件重点任务工作方案》。会议强调,要深入贯彻习近平总书记在中央农村工作会议上的重要讲话精神,响鼓重锤持续抓好“三农”工作,为经济社会发展提供有力支撑。

会议强调,必须把巩固拓展脱贫攻坚成果作为重大的政治任务,继续压紧压实各方责任,全面抓好政策和工作落实,紧盯薄弱地区、重点人群和关键环节,牢牢守住不发生规模性返贫的底线。要强化促发展的导向,财政支持、项目安排、帮扶政策都要紧紧围绕发展来谋划和实施。要保持过渡期内主要帮扶政策总体稳定,及早谋划过渡期后常态化帮扶机制。

### 前两月我省经济运行持续向好

3月23日,省统计局发布消息,1—2月,我省经济运行稳中有进、持续向好。经济运行总体呈现工业生产稳定向好,重点行业拉动有力;固定资产投资保持较快增长,工业投资增势强劲;消费市场企稳回升,对“一带一路”沿线国家进出口稳定增长;财政收支稳步增长,金融存贷平稳运行;居民消费价格温和上涨,工业生产者价格同比下降;铁路运输快速增长,公路运输明显

改善六大特点。

统计数据表明,1—2月,全省规模以上工业增加值同比增长7.5%,增速比2022年全年加快1.5个百分点。分三大门类看,采矿业增加值增长1.7%,制造业增长9.6%,电力、热力、燃气及水生产和供应业增长9.7%。全省规模以上工业40个行业中有25个行业增长。全省固定资产投资同比增长12.2%。项目投资增长18.7%,其中,第二产业投资增长幅度强劲,增幅为58.4%,工业投资增长58.5%,增速好于2022年全年水平。

1—2月,全省社会消费品零售总额758.4亿元,同比增长5.3%,增速比2022年全年回升8.1个百分点。同时,全省进出口总值98.7亿元,同比下降8.4%。其中,出口总值增长30.3%,进口总值下降18.2%;对“一带一路”沿线国家进出口52.1亿元,增长9.1%。

另外,前两个月全省一般公共预算收入176.9亿元,同比增长5.1%,一般公共预算支出766.9亿元,同比增长21.0%。2月末,全省金融机构本外币各项存款余额25885.8亿元,同比增长8.9%;各项贷款余额26190.0亿元,增长7.4%。

### 全国新就业形态劳动者达8400万人



数据来源:中华全国总工会

## 我省出台 32 条措施支持个体工商户发展

近日,省政府办公厅印发《关于贯彻落实〈促进个体工商户发展条例〉的若干措施》,从 5 个方面提出 32 条措施,全力促进我省个体工商户发展。

《措施》明确提出,全省将优化个体工商户准入准营环境,逐步实现个体工商户登记“智能审批”和“集群注册”,降低开办和经营场所使用成本。对离校 2 年内高校毕业生、就业困难人员、退役军人、脱贫劳动力、农民工返乡创业人员首次从事个体经营,且自个体工商户工商登记注册之日起正常经营一年以上的,按规定给予 5000 元的一次性创业补贴。具备条件从事个体经营、合伙创业的人员,可申请个人创业担保贷款,贷款最高额度 20 万元,期限最长不超过 3 年,按规定享受财政部分贴息。对获得设区的市级以上荣誉称号的退役军人创业人员、创业项目、创业企业,按规定免除反担保要求。对月销售额 10 万元以下(含本数)的增值税小规模纳税人免征增值税。允许生产性服务业纳税人按照当期可抵扣进项税额加计 5% 抵减应纳税额;允许生活性服务业纳税人按照当期可抵扣进项税额加计 10% 抵减应纳税额。对没有在规定时间内参加年报被标记为经营异常状态的个体工商户,允许自行网上补报并关联修复相关信用记录。

## 我省将开展中医药产业精准招商

近日,省卫生健康委发布消息,今年我省将按照

## 去年我国全部工业增加值超 40 万亿元 制造业规模连续 13 年居世界首位



数据来源:工信部

《2023 年甘肃省中医药产业招商引资工作方案》,健全机制,开展中医药产业精准招商,开展“引大引强引头部行动”,加快中医药产业高质量发展。

据了解,今年我省将加大中医药产业招商引资工作力度,开展“引大引强引头部行动”,紧盯“三个 500 强”、行业 100 强等龙头企业,签约引进一批高科技、高成长性、高附加值企业和配套型项目,促进上下游大中小产供销一体化发展,不断提高产业配套能力和整体竞争力。同时,聚焦中医药产业“强龙头、补链条、聚集群”,紧盯中药标准化种植、现代化制造加工、仓储物流能力提升、科技创新助力发展等重点任务,充分释放发展潜力和活力,持续提升甘肃省中医药产业核心竞争力和品牌影响力。D

编辑 / 张佳斌

### 财经要讯

① 3 月 17 日,中国人民银行宣布,决定于 2023 年 3 月 27 日降低金融机构存款准备金率 0.25 个百分点(不含已执行 5% 存款准备金率的金融机构)。本次下调后,金融机构加权平均存款准备金率约为 7.6%。

② 近日,商务部发布消息,1—2 月,我国对外投资快速增长,对外非金融类直接投资 1360.4 亿元人民币,同比增长 35.7%(折合 199.6 亿美元,同比增长 26.5%)。

③ 3 月 15 日,方大炭素新材料科技股份有限公司在北京现场连线瑞士证券交易所鸣锣上市。这是我省第一家在瑞士证券交易所成功发行全球存托凭证(GDR)并上市的企业,标志着我省企业首次走进欧洲资本市场。

④ 近日,省工信厅发布消息,1—2 月,全省工业固定资产投资同比增长 58.5%,增幅较上年同期提高 12.2 个百分点,保持高速增长的态势。

# 全面精准把握共同富裕的科学内涵 加快促进甘肃共同富裕取得实质性进展

■ 王晓芳

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持以人民为中心，开启了全面推进共同富裕的新探索、新实践。党的十九届五中全会提出到2035年“全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展”的目标。党的二十大报告把实现全体人民共同富裕摆在更加重要的位置，使之成为中国式现代化五大特征和本质要求之一。

## 全面精准理解共同富裕的科学内涵

共同富裕是马克思主义追求与实践的一个重要价值目标，共同富裕是社会主义的本质要求，是中国式现代化的重要特征，是中国共产党初心使命所在，是广大人民群众的共同期盼。

**坚持党的领导是实现共同富裕的根本政治保证。**百年来，中国共产党团结带领全国各族人民经历了建立初期开天辟地、新中国成立的改天换地、改革开放的翻天覆地，从站起来到富起来再到强起来的伟大飞跃，今日中国，正前所未有地走近世界舞台的中心，前所未有地接近实现中华民族伟大复兴的梦想。因此，党的领导是实现共同富裕的根本政治保证，首先要充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，才能切实维护好人民的根本利益，使共同富裕朝着人民期待的目标前进。

**坚持以人民为中心是实现共同富裕的必由之路。**实现共同富裕是贯彻落实“以人民为中心”政治理念，让发展成果更多更公平惠及全体人民，促进社会公平正义的具体体现。人民群众是实现共同富裕的主体力量，实现共同富裕需要全民参与、全民共建，最终实现全民共享。切实尊重人民主体地位，充分尊重人民所表达的意愿、所创造的经验、所拥有的权利、所发挥的作用，最大限度凝聚起实现共同富裕的群体力量。

**共同富裕是我国经济社会发展规律的必然要**

**求。**共同富裕内含着生产力和生产关系、经济基础和上层建筑、生产与分配的辩证统一关系。“富裕”要以一定的生产力发展为基础，而“共同”则要有相应的生产关系条件。改革开放以来，我国逐渐探索形成了以公有制为主体、多种所有制经济共同发展，按劳分配为主体、多种分配方式并存的基本经济关系，不断解放和发展社会生产力，为共同富裕提供了经济制度基础；建立和发展社会主义市场经济，调动各类要素所有者的积极性，激发各类市场主体活力，为共同富裕提供了经济体制基础；在中华大地上全面建成了小康社会，历史性地解决了绝对贫困问题，为共同富裕提供了更为坚实的物质基础。

**经济与社会同步高质量发展是实现共同富裕的基石。**我国发展不平衡不充分问题仍然突出，重点领域关键环节改革任务仍然艰巨，在突出经济发展的同时，必须推动社会各领域实现高质量发展，推动政治、文化、民生、生态等领域全面高质量发展，不仅要满足人民群众对物质生活的新的更高要求，还要满足人民群众对民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的需要。“共同”是方式，重点是不断化解发展不平衡问题，逐步建立科学的公共政策体系，形成人人享有的合理分配格局；“富裕”是目的，重点解决发展不充分问题，目的是通过高质量发展实现社会财富最大化。

**共同富裕是目标与过程的有机结合。**共同富裕既是奋斗目标又是历史发展过程，要兼顾效率和公平，处理好当前与长远的关系。坚持循序渐进，对共同富裕的长期性、艰巨性、复杂性有充分估计，要遵循规律，不能脱离实际，脚踏实地、久久为功，在实现现代化过程中逐步实现共同富裕，同时鼓励各地因地制宜探索有效路径，总结经验，逐步推进，不断形成推动共同富裕的阶段性、标志性成果。

共同富裕是全民共建、全民共富、全民共享的动态过程。全民共建是基础,全民共富是过程,全民共享是目标。全民共建要求把共同富裕的宏伟目标与人民群众的辛勤劳动和聪明才智连接起来,激发人民群众的劳动热情,释放社会各阶层的创造潜能,创造更多致富机会。全民共富要求一个都不能少、一处都不能落,要从全局上协调好城乡、区域、领域、行业的关系,富裕不是少数人的富裕,也不是“吃大锅饭”,搞平均主义。全民共享要求形成人人享有的合理分配格局,全面建立科学的公共政策体系,着力加强基础性、普惠性、兜底性民生保障建设,大力促进基本公共服务均等化,织密扎牢全民共享的社会保障安全网。

### 加快促进甘肃共同富裕取得实质性进展

自改革开放以来,甘肃在全面建成小康社会进程中,为促进共同富裕奠定了经济基础。但与全国比较,我省经济发展水平仍处于欠发达阶段,经济总量与人均水平都处于较低层次,居民人均收入长期全国垫底,城乡居民收入比、市州城乡收入比、不同收入群体的城乡居民收入比不断拉大,促进共同富裕面临着诸多挑战。甘肃在促进共同富裕取得实质性进展的道路上要着重于五个方面。

**着重壮大经济规模,使经济增长成为促进甘肃富裕的第一推动力。**一要以优化营商环境为抓手,破解经济增长瓶颈。营造“重商”“兴商”“富商”“护商”“亲商”法治化、常态化、高效化的市场环境,激发市场主体活力和社会创造力。二要以全省协同联动发展为中心,推动构建“一核三带”区域发展格局,优化区域发展布局,增强区域发展的平衡性。三要以“四强”行动为重点,塑造发展动能优势,突出提升经济增长动力和活力。

**着重提振投资需求,使项目投资和工业发展成为富民兴陇的动力源泉。**一要以始终扩大项目投资为富民兴陇的基本路径,多措并举扩大居民就业渠道。二要以始终做强工业为强省富民之根基,扩大居民工业和战略新兴产业领域里的工资性收入。三要激活与壮大民间投资,确保民营经济成为城乡居民就业的主渠道,增收的主战场。

**着重协调推进新型城镇化和乡村振兴战略,使新型城镇化和新型乡村成为共同富裕的载体。**一要积极推进农业转移人口市民化,健全转移人口市民化政策机制,加快提高城镇化率。二要加快推进城镇基本公共服务均等化步伐,健全城乡一体化社会保障体系。三要发挥新型城镇化和乡村振兴战略对经济增长的引擎作用,促进城乡融合发展,不断缩小区域差距和城乡差距。

**着重实施居民收入和中等收入群体双倍增行动,使“金字塔”收入结构逐步转向以中等收入群体为主的“橄榄型”结构。**一是加快实施居民收入倍增计划,健全企业职工工资合理增长机制,创新事业单位收入分配制度,全面拓宽城乡居民财产性收入渠道。二是加快实施中等收入群体规模倍增计划。稳定中等收入群体,健全扶持中等收入群体发展的政策体系,加大人力资本投入,激发技能人才、科研人员、小微创业者、高素质农民等重点群体增收潜力,让更多普通劳动者通过自身努力进入中等收入群体。

**着重完善三次分配机制和优化社会保障体系,加快缩小地区、城乡、产业收入差距。**一要持续完善基本分配体制,健全初次分配政策体系,形成合理的充满活力的初次收入分配秩序和规则;改革和完善二次分配与转移支付的体制机制,实现收入分配的公平正义;积极鼓励和发挥第三次分配的积极作用,发展社会公益慈善事业。二要加快建设与全国同步的国内统一大市场,让更多的要素参与分配,健全劳动、资本、土地、知识、技术、管理、数据等生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制,推动收入分配来源多元化;提升城乡生产要素的流动性,进一步优化资源配置,提升农村居民的工资性、经营性、财产性收入占比。三要优化社会保障体系,完善保障中低收入等弱势群体收入稳定长效机制。构建现代化应急管理体系,完善公共卫生基础设施建设,加强应对各种自然和社会危机的经济政策储备,在应对危机冲击过程中形成对经济影响最小化的机制,进而保障中低收入等弱势群体收入稳定。□

(作者系甘肃省社会科学院区域经济研究所所长、研究员)

编辑 / 张佳斌

## 从南佐遗址看甘肃在中华文明史上的地位

韩建业

我们常说中华文明五千年,意味着五千年前中华大地上已经出现早期国家,有了高度发达的物质、精神和制度创造,正式形成了文明社会。而目前看来,中华五千年文明形成的标志性遗址,首推浙江的良渚和甘肃的南佐。南佐遗址的考古发现,可以帮助我们看清甘肃在中华文明形成过程中的关键性地位。

### 南佐遗址是5000年前黄河流域最大的都邑性遗址

南佐遗址位于甘肃省庆阳市西峰区西郊,坐落在黄土高原第一大原董志塬上,传说中这里不仅是周人祖先不窋的老家,更是黄帝部族的重要活动地域。遗址调查发现于1957年;1984—1986年和1994—1996年,甘肃省文物考古研究所等单位对该遗址有过两个阶段的发掘;2021年、2022年甘肃省文物考古研究所、中国人民大学、西北工业大学和兰州大学组成联合考古队,开始了第三阶段的调查和发掘、勘探工作,基本确认这是一处距今5100—4700年之间的仰韶文化晚期超大型都邑性遗址。

南佐遗址地表四周各有一条冲沟,考古勘探发现冲沟之间还有沟渠相连,大致形成一个长方形的闭合空间,很有可能原先在遗址外围有一个超大型环壕,面积在600万平方米以上。调查可知,在这个范围内分布着仰韶晚期、龙山时代和商周时期的陶片以及白灰面房址等,尤以仰韶晚期的遗存最为丰富。遗址核

心区由9座大型夯土台及其两重环壕围成,占地面积约30万平方米,里面分布着不少夯土墙、白灰面的高等级建筑。经推测,“九台”及其宫城等主要是举行祭祀礼仪和王公贵族居住的地方,“九台”外主要是普通人居住生产的区域,可能也包括农田区。

南佐600万平方米的遗址规模,大小相当于汉唐时期的20个县城,是目前所见5000年前黄河流域最大的都邑性遗址,甚至是商代以前中国北方地区最大的遗址。

### 南佐“九台”是前所未见的大型礼制建筑

南佐核心区的九座夯土台,当地民间俗称“九女缩花台”。“九台”大致呈倒“U”字形对称分布,每个方台约1600平方米。每个台子的占地面积和故宫太和殿接近,早先应如九座小金字塔一样矗立在大原上,非常醒目。“天圆地方”,圆形的北台或许是祀天的“天坛”,东西两侧的八个方台或许为祭祀八方大地的“地坛”,这种礼制性建筑布局前所未见,和后世也大不相同,彰显出南佐都邑的特殊神圣性。

“九台”及其环壕的建筑工程量也很惊人。初步



1



2

1.南佐遗址发掘现场(资料图)

2.南佐遗址出土的器物(资料图)

估算,如果每两个人一天完成1个土方(包括夯筑护壁在内),大概需要5000人工作一年时间才能完成。筑台时即便使用壕沟中挖出来的土,但夯筑本身费时费力,因此所费工时或许和挖筑壕沟差不多。也就是说,仅“九台”及其环壕就需要数千人工作两年时间,这还不算相关的后勤保障。只有动员数以千计的家庭、数以百计的村落才有可能办得到,彰显出国家力量的存在。

### 南佐宫殿开中国古典宫殿建筑的先河

南佐核心区中北部的长方形宫城,夯土宫墙围起来的空接近3700平方米,宫墙之外还有壕沟或“护城河”环绕。长方形的主殿位于宫城中央,由“前厅”和“殿堂”两部分构成。“殿堂”后部有两个直径约1.7米的大型顶梁柱柱洞,这应该是目前考古发现的或现存的所有宫殿里面最粗的柱洞,故宫太和殿的顶梁柱直径才1.06米。“殿堂”前部有一个直径约3.2米的圆盘形地面式大火坛,直径相当于两个人的身长,规模之大令人惊叹!

南佐宫城择中而居、主次分明,具有严整的中轴对称布局,开后世中国古典宫殿建筑的先河:“九台”及核心区位于遗址中心,宫城位于“九台”中心,主殿位于宫城中心,大火坛位于主殿中心。这是一种将神权和区域王权紧密结合在一起的、以王权为核心的建筑格局,具有鲜明的中国特色。值得关注的是,南佐的所有墙均为夯筑,几乎所有墙壁、地面都涂抹白灰,这是中国最早大规模使用夯筑和白灰面装饰建筑技术的实例,加上红砖和大量土坯建材的使用,尤其是超大空间单体建筑的建造,显示南佐都邑的建筑技术已达到很高水平。

### 南佐白、黑陶工艺水平体现出国家对远距离贸易的控制

南佐宫城区出土的白陶、黑陶、绿松石装饰品等贵重物品,成套的彩陶、朱砂陶、白衣陶、白泥堆纹陶,涂抹朱砂的石镞、骨镞,以及大量炭化水稻遗存,与普通居址区形成鲜明对照,显示当时不但有了较高水平的专业化分工,而且已出现礼制和国家对远距离贸易的控制。

白陶、黑陶在黄土高原罕见,但在南佐宫城区却发现不少,精致者陶胎最薄处仅有一两毫米,表面光

滑细腻,有釉质光泽。彩陶是黄土高原传统,有些彩陶成套出土,具有礼器性质,比如在主殿以东祭祀区就集中出土9件小口平底的彩陶酒瓶,还都配有特殊的盖塞——可既盖又塞,以防止酒精挥发。

南佐宫城区出土物还体现出与长江中游、黄河下游等地区的远距离联系。据科技考古检测,南佐白陶所用原料为高岭土和瓷石,瓷石原料可能产自南方,有些白陶上面的海洋结晶涂层原料可能来自海岱地区。绿松石、朱砂都不见于黄土高原,南佐的这两类原料可能来自长江中下游地区。大量水稻不排除当地种植的可能性,但也有可能是从长江中游等地远距离贸易获得。可见,南佐都邑应当存在对远距离贸易获取稀缺资源的控制,这也是国家社会的特征。

### 甘肃是最早进入文明社会的地区之一

南佐大都邑、大祭台、大宫殿及其环壕水利设施等所体现的巨大建筑工程量,择中而居、主次分明、中轴对称的宫殿建筑布局体现出的以王权为核心的社会状态,高规格器物等体现出的礼制和贸易控制,都表明当时存在一个以南佐都邑为核心的早期国家社会,控制管理范围可能涵盖黄土高原大部地区,可称“黄土高原古国”或“陇山古国”。可见,南佐遗址是中华文明五千年最重要的见证之一,甘肃也就成为最早进入文明社会的地区之一。

甘肃新石器时代的重要发现当然不只有南佐。著名的秦安大地湾遗址第一期可早到距今8000年,所出陶钵上的红色彩陶符号可能与祭祀、占卜相关,所见排列有序的墓葬为祖先崇拜的体现,表明当时已经出现复杂的知识观念,迈开了中华文明起源的第一步。距今5300年前的大地湾遗址扩大到上百万平方米,有了400多平方米的宫殿式建筑,正式跨进文明社会的门槛。大地湾的宫殿式建筑和南佐有诸多相似之处,只是规模相对较小,且尚未出现夯土墙和白灰面,可将其看作南佐所代表的黄土高原文明社会的先行者。总之,甘肃在中华文明起源和形成过程中都具有非常重要的地位,无疑是中华文明的发祥地之一。D

(节选自《甘肃日报》;作者系中国人民大学历史学院教授、南佐考古发掘项目负责人)

编辑 / 薛文阅

## 翻开河南这本书

——“行走河南 读懂中国”全国党刊全媒体大型主题采访见闻

本刊记者 张佳斌

一部河南史,半部中国史。3月20日,“行走河南 读懂中国”全国党刊全媒体大型主题采访活动启动,本刊记者跟随采访团的脚步,分别走进黄河地质公园、黄河博物馆、“只有河南·戏剧幻城”、红旗渠、安阳殷墟遗址,在这里,感受河南历史文化的厚重与灵动,体悟先辈奋力开拓的信仰与艰辛,探寻地方高质量发展的路径与密码。

### 上篇:“让黄河成为造福人民的幸福河”

黄河,中华民族的母亲河,它的名字深深烙印在中华儿女的心中。

在黄河地质公园,记者看到了黄河郑州段的壮美景象。这里是地上“悬河”的起点,抬眼望去,三座修建于不同年代的大桥横跨两岸,紧紧相依,仿佛诉说着发生在这里的动人故事。

黄河之上,天堑变通途,黄河岸边,治沙兴水奋斗不止。

“黄河宁,天下平”,黄河的有效治理成为生态保护和经济发展的重要一环。2019年9月,习近平总书记在郑州主持召开黄河流域生态保护和高质量发展座谈会,发出“让黄河成为造福人民的幸福河”的伟大号召。

河南全省干部群众牢记习近平总书记殷殷嘱托,按照黄河流域中游“治山”、下游“治滩”、受水区“织网”的思路,统筹大河大山大平原保护治理,

出台一系列创新性政策措施,加速推进一批重大工程项目,因地制宜推进流域生态建设,积极探索富有地域特色的高质量发展新路子,力争在黄河流域生态保护和高质量发展中走在前列。

“请大家在这里驻足片刻!”随着黄河博物馆讲解员触发一处按钮,一扇门缓缓打开,一块硕大的LED屏出现在大家眼前,播放着视频——“黄河的形成”。

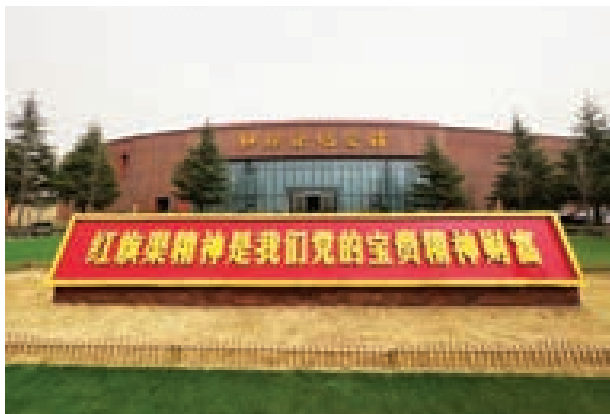
位于郑州市惠济区的黄河博物馆,是我国唯一以黄河为主题陈列内容的自然科技类博物馆,被称为“黄河巨龙的缩影”。它生动展示了黄河流域的地理、地貌、气候等自然概况,多形式讲述了灿烂的黄河文化以及历代水旱灾害、河患治理、水土保持、水资源开发利用、治理开发的远景规划等内容。

参观结束后,采访团成员无不感慨:“河南通过实施小浪底调水调沙等一系列举措,有效减缓了黄河泥沙淤积,形成了许多治理黄河的经验和做法,见到了实实在在的成效,这对各地生态治理工作有着重要借鉴意义。”

如今,黄河两岸山川更秀美、河流更健康、人水更和谐、生态更美好的新时代画卷已然铺开。

### 中篇:“红旗渠精神永在”

初春时节,万物复苏,红旗渠安静地流淌在翠绿的苍山植被间。3月22日,采访团一行来到安阳市林州红旗渠,身临其境地感受一个写满“奋



红旗渠纪念馆

斗”的红旗渠。

“林县(现林州)许多村名冠以‘水’,诸如张家井、李家池,连给孩子起名也都带上个‘水’字,男孩子叫水旺、来水,女孩子叫水英、水莲。”在红旗渠纪念馆,讲解员为采访团讲述红旗渠建成前,林州人民盼水心切之表现。

从前的林县,穷。全县山岭起伏,沟壑纵横,土薄石厚,十年九旱。“天旱把雨盼,雨大冲一片,卷走黄沙土,留下石头蛋。”这首在林州被传唱的歌谣是当时的真实写照。

要从根本上解决干旱问题,只能在悬崖绝壁上建 70.6 公里的总干渠,将山西的漳河水引入林县。这对一穷二白的林县来说,是真难,但除此别无选择,只能勇敢向前冲。

1960 年元宵节,时任林县县委书记杨贵率领 37000 人的修渠大军浩浩荡荡地开进了太行山。

缺钱了,就组建工程队到全国承揽工程,用挣回来的钱补充红旗渠建设;缺物资了,就想尽各种土方法,制成土炸药。在困难面前,林县人民从不屈服,用聪明才智加拼命苦干“垒起”城堡,抵御困难。

终于,历经近 10 个春秋的艰苦奋斗,红旗渠于 1969 年 7 月全面建成。勤劳勇敢的 30 万林县人,就靠一锤、一铲和两只手,在太行山硬生生凿出了 1500 公里的红旗渠。林县人结束了十年九旱、水贵如油的千年苦难史,孕育了“自力更生、艰苦创业、团结协作、无私奉献”的红旗渠精神,并成为中国人民伟大民族精神的象征。

参观结束后,《当代陕西》杂志社执行总编辑郝小宝说:“当年,在那么艰苦的条件下,林州人民横下一条心,立下愚公志,战天斗地,坚韧不拔,在悬崖峭壁上开凿了一条天河,把不可能变成了可能,创造了令人惊叹的历史奇迹,为后世子孙谋得了巨大福祉。”

习近平总书记给予红旗渠精神高度评价:“红旗渠就是纪念碑,记载了林县人不认命、不服输、敢于战天斗地的英雄气概。红旗渠精神同延安精神是一脉相承的,是中华民族不可磨灭的历史记忆,永远震撼人心。红旗渠精神永在!”

## 下篇:“为更好建设中华民族现代文明提供借鉴”

春分麦起身,一刻值千金。3月21日,在春分

这天,采访团走进郑州市“只有河南·戏剧幻城”。初入景区大门,便与第一位“演员”——麦子,来了一场春天的邂逅。

“这片麦田是我们今天观看的第一个‘剧’,河南是个农业大省,这些无声而又茁壮成长的麦子,寓意着在这片被黄河反复冲刷的土地上,人们像麦子一样生根发芽,一代代传承。”在麦田前,讲解员为采访团的嘉宾们讲解麦田的寓意。

“从夏商开始,既有河南唐宋时的繁荣,也有民国三十一年(1942年)的苦难。”“只有河南·戏剧幻城”以黄河文明为根基,以沉浸式戏剧艺术为手法,以独特的“幻城”建筑为载体,打破了历史的空间维度,以人物群像的方式展现了中原文化的广博与兼容并包,通过一种可触、可感的全新艺术形式,把悠久厚重的黄河文化内涵予以再现。

当历史的指针拨回到三千多年前,采访团又与商朝进行了一次时空对话。

一片甲骨惊天下。3月23日,采访团走进安阳市殷墟遗址,探寻殷墟的文化密码。

殷墟是中国第一个有文献记载,并为甲骨文和考古发掘所证实的都城遗址。目前殷墟遗址出土的甲骨文多达 16 万片,其中单字 4500 个左右,被破解的约有 1700 个单字。1936 年殷墟发掘的 YH127 甲骨窖穴,出土甲骨文多达 17096 片,集中讲述了商王武丁期间的天文、地理、军事、农业等重要信息,被学术界誉为“中国最早的图书馆”。

“‘一片甲骨惊天下’竟然是镇馆之宝的名称,我还以为是形容甲骨文的厉害。”听了讲解员对殷墟博物馆镇馆之宝的描述,记者们凑上前去细看。这是 1973 年在殷墟小屯南地出土的 7000 余片甲骨中一片代表性很强的甲骨,它是用牛肩胛骨的左上块为占卜材质,甲骨上方共保留 93 个单字,重点占卜 11 次,占卜王田猎的内容。

2022 年 10 月 28 日,习近平总书记在殷墟遗址考察时说,对殷墟向往已久,这次来是想更深入学习理解中华文明,古为今用,为更好建设中华民族现代文明提供借鉴。

连日的采访,让记者深感河南厚重的历史文化犹如一部典藏版的史书,但这部史书尚未完结,河南,正在新时代的征程上奋笔疾书,续写新的辉煌。D

## 乡村振兴的“上庄模式”

本刊记者 魏 瑾



上庄村荣誉墙

走进武威市凉州区黄羊镇上庄村村委会的办公室，荣誉墙上挂着的50多块荣誉奖牌：全国文明村镇、先进基层党组织、美丽庭院示范村……诉说着上庄村这些年的悄然“蜕变”。

上庄村属于山水灌区。过去，村里人世代代种地谋生、靠天吃饭，住的是土坯房，喝的是涝坝水，过着“大病拖，小病扛”的生活。而如今的上庄村，新农宅整齐排列，柏油马路宽阔笔直，街道两边绿树成荫。旧貌换新颜，上庄村已成为远近闻名的美丽乡村样板村。

### 抓项目强基础 打造美丽乡村

乡村振兴，关键要看“领头羊”。提到上庄村这些年的变化，得先从一个人说起——黄羊镇人民政府副镇长、上庄村党支部书记兼村委会主任杨斌。

杨斌是土生土长的上庄村人，高中毕业后他在计生站当过聘任干部，辞职后开过磷肥厂。由于能吃苦、脑子活，杨斌成了村里先富起来的人，但家乡的贫困面貌始终是他心里的牵绊。2005年，镇里找到杨斌，希望他参选上庄村的党支部书记。“我当时想，应该为村里的父老乡亲做点什么，我

相信我有这个能力。”认真考虑后，杨斌回村参选，开始担任上庄村党支部书记兼村委会主任。

万事开头难。当时，村里基础设施薄弱，甚至没有正式的村委会办公室，每次开会都像“打游击”，各个干部的家里成了“临时会场”。杨斌认为，村级阵地建设直接影响党组织的向心力和凝聚力。于是，加快村级阵地建设成为杨斌上任后要做的第一件大事。几年来，杨斌一班人在“建”上下功夫，在“管”上做文章，在“用”上见成效，村级阵地建设水平不断提升。

阵地建设“焕然一新”，党组织作用发挥必须“同步跟上”。这几年，上庄村不断加强基层党组织建设，党支部一班人团结带领全村党员群众谋发展、强产业、聚合力，创出了抓党建促脱贫攻坚、促乡村振兴的“上庄模式”。

改变村容村貌、改善群众生活，是杨斌心心念念的头等大事。于是，解决群众吃水问题，成为杨斌上任后办的第二件大事。2006年，杨斌多次协调自来水厂，为村上铺设了自来水管，结束了村民喝涝坝水、人畜共饮的历史。之后，杨斌常年在市、区各个部门奔走，跑项目、要资金，被群众戏称为“乞丐书记”。通过杨斌的不懈努力，近年来，上庄村完成硬化村组道路20.6公里，建成户用水厕226户、公共水厕1座，铺设污水管网11.45公里，村庄绿化面积达119亩，绿化率达33.8%，活动广场、农家书屋、乡村舞台、日间照料中心、新时代文明实践站等场所设施一应俱全。

2009年，杨斌抢抓新农村建设政策机遇，为每户争取到2万元补助资金，打算完成上任后的第三件大事——修建新农宅。“一开始群众有顾虑，工作开展得并不顺利，但我坚信建设新农宅对老百姓来说绝对是件好事情。群众担心资金问题，我就去想办法筹措资金，群众担心改造后院子小、牲口没地方养，我就家家户户去讲政策摆事实。”那段时间，杨斌走烂了鞋底，磨破了嘴皮。6个月后，上庄村一组37户村民的新房作为试点开工建设。“在建设新农宅的

过程中,我们还同步规划配套建成养殖小区、养殖暖棚,让家家户户都有养殖场,实现人畜分离整村推进,切实解决村民的养殖需求。新农宅完工后,村民们看见宽敞明亮的新房里水厕、太阳能等一应俱全,之前的担心和疑虑自然也就没了。”清晰的思路,周到的谋划,让新农宅建设顺利推进。最终,上庄村226户群众全部住进了新农宅,彻底告别了土坯房。

### 强产业助增收 建设富民强村

拓宽致富渠道,千方百计鼓起群众的“钱袋子”是上庄村的重点工作。

近年来,通过村党支部引领和党员示范帮带,上庄村形成了设施养殖、土地流转、劳务输转三大富民主导产业。全村建成标准化养殖小区7处、养殖暖棚5.88万平方米,吸纳养殖农户191户,人均养殖收入6000元以上。2013年,村里开始进行土地流转,今年又完成新一轮整村土地流转,累计流转土地2544亩,人均土地流转收入1100元。

产业兴则乡村兴。2015年上庄村实现整村脱贫,2022年全村人均可支配收入达22800元。

杨玉山原是村上的建档立卡贫困户,过去靠种地贩牛为生,收入少还不稳定。“2015年杨书记帮我们修了养殖场,给我们讲政策做培训,还帮我申请了精准扶贫贷款,让我在养殖小区养上了牛。现在我有2个养殖棚,40多头牛,每年能挣10多万,日子真的是越过越好了。”

乡村振兴,没有现成的经验和模式,必须敢闯敢试。

2022年,上庄村积极谋划引进青岛恒泽水利科技有限公司,共同建设智慧农业产业园项目,利用其国内水资源信息化管理的顶尖技术,建成智慧农业信息化综合应用平台。项目总投资1846万元,建设2万立方米蓄水池1座,高标准日光温室42座,智能化精准灌溉大田节水示范区1200亩。

据杨斌介绍:“产业园通过‘企业+合作社+农户’的经营模式,以上庄村股份经济合作社为主体,通过农户向合作社流转土地104亩,每年可获得流转费7.28万元;建成的41座高标准日光温室,通过租赁给企业经营,每年租赁费可达20.5万元,扣除土地流转费用后,每年收入达15.3万元,可以充分壮大村集体经济收入;而农户通过流

转土地和就近务工,户均年增收达8000元,实现了村集体经济和农户收入的双增长。”创新,成为党建引领乡村振兴“上庄模式”的新注脚。

### 树新风促和谐 创建文明新村

乡村治理是国家治理的基石,是乡村振兴的基础。

习近平总书记强调:“乡村振兴不能只盯着经济发展,还必须强化农村基层党组织建设,重视农民思想道德教育,重视法治建设,健全乡村治理体系,深化村民自治实践,有效发挥村规民约、家教家风作用,培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。”

近年来,上庄村党支部大力宣传党的路线方针政策,组织开展社会主义核心价值观宣传教育,通过引导群众树立主人翁意识,强化群众听党话跟党走的行为自觉。上庄村依托村综治中心平台,开展普法宣传,调处各类矛盾纠纷,村民知法懂法、守法用法意识明显增强。同时,积极开展“最美家庭”“美丽庭院”“平安家庭”创建,完善村民自治机制,规范议事协商秩序,让村民权利和惠民政策落实得到保障。“通过修订完善村规民约,现在家家户户都能够落实门前‘三包’,每年每户还会派出2名义务工参加村里的保洁绿化。”“现在,婚丧嫁娶大操大办的现象没有了,陈规陋习不见了,村民的文明素质提高了,幸福指数也提升了。”说到村里的变化,杨斌满是自豪。

上庄村通过推行“1+1+10+X”协商议事机制,让众人的事情众人商量办,群众参与村庄治理取得了显著成效。“之前我们村里有一处土坑,严重影响村容村貌,还存在安全隐患。有村民建议修整土坑,于是我们立马召开议事会,村民集思广益提出修建小游园。”定了就办,马上就干。杨斌带领村干部立马开始跑资金做规划,“小游园正式动工后,村民自发参与当义务工,现在我们上庄村真正是人心齐、民风淳。”杨斌指着村里的小游园说。

杨斌先后被授予“全国脱贫攻坚先进个人”“最美公务员”等称号。面对荣誉,杨斌深情地说:“这些荣誉不仅仅属于我个人,也属于为上庄村的发展变化作出贡献的每一位党员干部和每一位村民。我相信只要我们党员干部扎扎实实干工作,一心一意为人民,我们上庄村就一定会越来越好。”

## 打造文明实践特色阵地 绘就乡村幸福底色

贾兆义 李建军 谢楷文

### 探索文明实践“新机制”

**坚持“党建引领”。**始终把基层党建作为加强康坡村文化振兴的头号工程。发挥党员先锋模范作用,通过党员“亮身份”“共产党员户”挂牌和过政治生日等形式,增强了党员责任感和使命感,在培育乡风文明中发挥引领和骨干作用。

**完善文明实践工作机制。**深化“党建+共建+社工+志愿”工作体系,形成了包括新时代文明实践站、社会工作站、村史馆、主题文化广场和游乐园在内,集党群服务、文明实践、惠民服务等功能为一体的新时代文明实践驿站群。

**建立“党建+乡贤共治”模式。**发挥党总支堡垒作用,吸纳道德品行正、群众威望高的乡贤成立理事会,构建法治、德治、自治为一体的乡村文明治理体系,推进移风易俗,引领文明新风,筑牢精神文明建设的机制保障。

**创新文化设施管理机制。**着力解决设施使用率不高、存在感不强、群众参与度不足的问题,建立“党员+社会工作者+村民志愿者+公益性岗位”的文化设施管理队伍,鼓励村民参与公共文化设施的日常运营和维护,提升了公共文化服务效能。

### 完善文化服务“新阵地”

**建立专业化社会工作服务站。**积极引入北京科技大学社会工作专业资源,建立乡村振兴社会工作服务站,结合村民需求,开展了儿童成长、心理辅导、教育培训、权益维护等一系列专业化服务,受到村民热烈欢迎和高度肯定。

**建好新时代文明实践站。**多渠道挖掘资源,开发设立兼具理论性、文化性和公益性的“新时代文明实践服务包”,提供理论宣讲、图书借阅、健康保健、生产经营、电商培训、农业技术指导、安全生产、生活服务等多

项公共服务。

文化振兴是乡村振兴的灵魂,是全面推进乡村振兴的重要内容。秦安县兴国镇康坡村驻村帮扶工作队凝聚统合北京科技大学、天水市果树研究所和秦安县交通运输局等帮扶单位资源,立足村情实际和文化资源禀赋,与村党总支、村委会齐心协力培育文明乡风,擦亮康坡村“全国文明村镇”金字招牌,书写文化振兴的奋进画卷。

**推进传统文化传承。**实施“村史文化再现行动”,持续丰富村史展馆内容,重塑乡村文化自信和精神家园。探索“戏台+文化”模式,充分利用传统戏台等文化场所,举行民俗表演、爱党爱国主题文艺汇演、主旋律电影放映等文化惠民活动,将传统戏台转化为基层公共文化服务阵地,就近就地满足村民文化需求。

**积极开展志愿服务。**第一书记和驻村帮扶工作队队员带头开展志愿服务,在疫情防控、救灾减灾等急难险重工作中冲锋在前,常态化开展

走访关爱志愿服务。以农村人居环境整治为抓手,推动建立“星期五爱国卫生运动日”。动员脱贫户参与志愿服务,开展志愿服务兑换积分活动。联系聘请高水平律师担任村法律顾问,开展普法宣传、法律援助等服务。

### 打造文明建设“新品牌”

**创新盘活文化资源。**依托康坡村“秦安彩陶”省级非物质文化遗产和甘肃省工艺美术大师工作室,建立国际文化交流平台,讲好中国传统文化故事。联系北京科技大学在康坡村建立了中外青年文化交流基地,已经有来自24个国家的62名外国青年参观交流,实现了产业发展、文化传承与文明互鉴的有机结合。

**常态开展“最美系列”品牌活动。**常态化开展“最美儿媳”“最美巷长”“最美村庄卫士”和星级文明户评选和创造等活动,一位村民获得县“最美工匠”,一位村民获得县“最美儿媳”,实现了用身边人、身边事教育群众,使广大群众学有标杆、做有方向,以文化人,成风化俗,深化了文明乡风建设内涵。D

(作者均系秦安县兴国镇康坡村驻村帮扶工作队队员)

编辑 / 高炬

## 装修“淹”了楼下赔偿如何认定

**【案例】**原告张女士向法院诉称,被告王女士为楼上住户,其装修房屋后由于防水处理不合格,卫生间频繁漏水,导致原告家中屋顶长期阴湿,散发异味、卫生间吊顶积水、龙骨锈蚀、浴霸进水,极大影响了原告的正常生活。多次与被告协商未果后,原告遂向法院诉请被告赔偿其财产损失及维修费用。

法院经审理认为,王女士房屋漏水造成楼下张女士房屋损坏,故王女士理应赔偿张女士的财产损失及维修费用,同时鉴定费由被告承担。

**【说法】**法官表示,本案是不动产相邻关系引起的纠纷。相邻关系是指两个或两个以上相互毗邻不动产的所有人或使用人,在行使不动产的所有权或使用权时,如通风、采光、用水、排水、通行等,相邻各方形成的相互给予便利和接受限制而产生的权利义务关系。

法律设立不动产相邻关系,是尽可能确保相邻的不动产权人之间的和睦关系,解决相邻的两个或者多个不动产权利人因行使权利而发生的冲突,维护不动产相邻各方利益的平衡。基于相关法律规定,作为不动产权利人,其行使权利主要有两个方面的限制:一是不动产权利人,其行使权利不能在其不动产内恣意为,从而影响邻人对其不动产的正常使用及安宁;二是不动产权利人要为邻人对其不动产的使用提供一定的便利。

该类型的案件,最好最快的解决方式是进行友好协商,调解解决。如果无法协商达成一致,因楼上行为与损害结果之间的因果关系、财产损失的价值、修复方案以及修复方案造价等问题涉及专业领域,往往需要启动鉴定程序,由鉴定机构得出专业的结论。如果确定了楼上对楼下造成损失的金额、修复费用,楼上应依法承担相应的赔偿责任,同时对楼下因修复漏水产生的相应合理损失,楼上也应予以赔偿。 **D** (张 璁)

## 人社部将适时调整 个人养老金缴费上限

人力资源和社会保障部副部长李忠在国新办日前举行的“权威部门话开局”系列主题新闻发布会上说,去年我国正式启动实施个人养老金制度,标志着我国多层次、多支柱养老保险制度框架基本形成。目前,个人养老金每年缴费上限是12000元,以后会适时调整缴费上限。据介绍,去年年底,个人养老金制度在36个先行城市和地区启动实施。各有关方面共同努力,群众积极参加,实施3个月以来,参加人数已经达到2817万人。

李忠表示,个人养老金是由政府政策支持、个人自愿参加、市场化运营的补充养老保险,是多层次养老保险体系的一项重要制度安排。我国多层次养老保险体系主要包括三个层次,即通常所说的“三支柱”:第一支柱是基本养老保险;第二支柱是企业年金和职业年金;第三支柱是个人养老金,同时还包括其他个人商业养老金融业务。第二支柱和第三支柱都是对第一支柱的有效补充。

李忠说,个人养老金制度推进有政策优惠支持、

产品多样选择和服务更加便捷等三个特点。目前,优惠政策主要体现在三个环节上,在缴费阶段,缴费金额享受个人所得税税前扣除,投资收益不征税,领取时按3%较低税率征税。目前,每年缴费上限是12000元,以后会适时调整缴费上限。 **D** (王优玲)

## 我省上线“一键报贫” 系统及时排查返贫致贫风险

“甘肃一键报贫”系统日前正式启动运行,将打造“互联网+防贫监测”模式,响应困难群众诉求,及时排查返贫致贫风险。

据介绍,“一键报贫”系统具有操作更简单、时效性更强、风险排查针对性更准确等优点,在快速响应、及时排查、高效完成监测对象申报、加快推动全省防返贫监测信息化等方面具有优势。甘肃省内存在返贫致贫风险的农户只需手机扫码申报,工作人员将在5个工作日内完成入户核查、采集记录相关信息等工作,对符合纳入条件的申请对象,在15个工作日内完成村内民主评议和公示、乡镇复核、县级审批等工作,并及时制定落实“一户一策”帮扶措施。 **D** (赵帅杰)

编辑 / 高炬

## 毛泽东与调查研究

■ 杨明伟

中共中央办公厅日前印发了《关于在全党大兴调查研究的工作方案》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

本期起，我们将陆续刊发“领袖与调查研究”系列文章，介绍老一辈革命家深入实际、深入群众调查研究的方法，供广大领导干部学习和借鉴。

毛泽东一生对调查研究极其重视，认为“调查研究极为重要”，并给我们留下了许多影响深远的著名论断，如“没有调查，没有发言权”“做领导工作的人要依靠自己亲身的调查研究去解决问题”“凡是没有办法的时候，就去调查研究”“要有正确的措施，就要做调查研究工作”“没有调查研究，是不能产生正确的具体政策的”等。可以说，我们党的调查研究传统和作风，是在毛泽东的倡导下形成和发展起来的。

毛泽东本人就是调查研究的行家和高手，他在极其繁重的革命和建设工作中，亲自做过或组织过无数次深入细致的调查。

战争年代，毛泽东作了大量的调查并亲自撰写调查报告，提出“没有调查，没有发言权”等著名论断，把调查作为“决定政策的基础”。

仅在20世纪二三十年代的土地革命时期，毛泽东就在农村专门做过十几个系统的调查。对在严酷革命战争环境下所做过的调查研究工作以及形成的调查报告，毛泽东有着极为深刻的记忆。但由于条件和环境恶劣，一些调查报告损失了，毛泽东痛心地说：“失掉别的任何东西，我不着急，失掉这些调查（特别是衡山、永新两个），使我时常念及，永久也不会忘记。”除了已经痛失的“永久也不会忘记”的调查报告以外，毛泽东还留下了一些有重要价值的调查报告。从这些调查活动和报告中，我们可以看出，毛泽东凡作调查，目的都非常明确，针对性也很强。调查期间都是亲自做记录，结束后又亲手撰写调查报告。

毛泽东早期留下的大量详尽的调查笔录和他自己整理的调查报告，是我们党的一笔巨大的财富。他写的《寻乌调查》，就有8万多字。也就是在作寻乌调查期

间，毛泽东于1930年5月从理论上总结了调查研究与马克思主义世界观和方法论之间不可分割的关系，写下了《调查工作》一文，提出了许多重要的理论观点，其中最著名的是“没有调查，没有发言权”“一切结论产生于调查情况的末尾，而不在它的先头”等论断。他还特别强调了“离开实际调查就要产生唯心的阶级估量和唯心的工作指导”等马克思主义观点，指明了只有调查研究才能产生马克思主义世界观的道理，明确提出了马克思主义理论必须同中国实际情况相结合的途径。1931年4月，他又在起草一份关于调查工作的通知时提出两个响亮的口号：“一，不做调查没有发言权。二，不做正确的调查同样没有发言权。”这一时期，随着调查研究的深入，以一切从实际出发、实事求是为精髓的毛泽东思想也开始有了雏形和基础，中国共产党人调查研究的理论和实践也开辟出正确途径。

到了延安时期，正是伴随着调查研究 and 解决问题的步伐，毛泽东思想走向成熟。为了引导全党搞好调查研究，毛泽东花了几年工夫，尽其所有收集了自己以往有关农村调查的一些报告，编印了《农村调查》一书，其目的是“为了帮助同志们找一个研究问题的方法”。这年8月1日，中共中央专门发出了毛泽东起草的《中共中央关于调查研究的决定》，明确提出“系统的周密的社会调查，是决定政策的基础”。不久，毛泽东又进一步以战略家的高瞻远瞩，发人深省地对党的高级干部们说：“不调查不研究就不得了，就要亡国亡党亡头。”

在整个革命战争期间，由于毛泽东大力推动全党搞调查研究等一系列活动，使党的整个作风得到了根本好转，我们党也才能真正担负起民族独立解放的历史重任。

20世纪50年代开展“十大关系”调查,开始全面探索社会主义建设规律,提出调研材料不要“枯燥无味、千篇一律”,要“有骨有肉,生动活泼”。

新中国成立后,中国共产党从局部执政走向全国执政,面对的是一个全新的局面和更为复杂的世界,党内大多数同志情况不熟悉、能力不足和水平不够的危机加大。如何适应新形势、解决新问题?就在新中国成立的当月,针对当时的绥远省有关干部在开展工作和搞生产建设过程中出现不了解情况、不懂业务和工作方法简单粗暴等问题,毛泽东说:“我们有许多同志,对新情况、新事物不作调查研究,自己又不懂得,不懂货就不识货,这怎么能办好事情呢?”他明确提出,我们的干部要“注意研究情况”“懂得新的工作方法”。并进一步提醒党内干部说:现在共产党成了全国性的大党,我们有责任搞好各个方面的工作,否则会引起不满,会被人骂,甚至会被推翻。

在建设新中国的过程中,如何使我们的干部了解新情况、懂得社会主义建设规律,这是毛泽东思考得最多的问题之一。到了1956年,为了摸清新中国成立以来各个方面所发生的新变化和出现的新问题,并为即将召开的党的八大作准备,毛泽东等中央主要领导同志进行了一次比较全面、系统、深入的调查研究。

毛泽东的调查研究活动历时两个多月,他先后听了34个经济部门的工作汇报。随后,他又用了6天时间,听取国家计委关于第二个五年计划的汇报。为进一步了解各地方工业、运输、财贸等方面的情况,毛泽东和中共中央还要求各省、市、自治区党委从10个方面准备经济工作的汇报材料,并提出:汇报材料中“应当有形象的材料,有批评,有议论,有主张。不要枯燥无味,千篇一律”“内容好,写得有骨有肉,生动活泼,不妨长一点,否则宜短,几千字也可以”。就是在这次集中调查研究的基础上,毛泽东先后在中央政治局扩大会议和最高国务会议上作了《论十大关系》的讲话,阐述了两个多月来中央进行调查研究的一些认识成果。毛泽东后来在谈到《论十大关系》中的重要思想是怎么形成的时,曾这样说过:“那个十大关系怎么出来的呢?我在北京经过一个半月,每天谈一个部,找了34个部的同志谈话,逐步形成了那个十条。如果没有那些人谈话,那个十大关系怎么会形成呢?不可能形成。”这次调查,也是毛泽东在新中国成立后对经济工作进行的一次规模最大、时间最长的系统调查,成为我们党全面探索适

合中国情况的社会主义建设道路的重要开端。

20世纪60年代多次倡导全党“大兴调查研究之风”,要求领导干部“没有把握就不要下决心”。

自开展“大跃进”和人民公社化运动后,高指标和“共产风”盛行,主观上的工作失误和客观上的严重自然灾害,导致进入60年代我国国民经济出现了前所未有的严重困难。在严峻的形势面前,毛泽东等中央领导人很快就意识到,“不明了情况是很危险的”,原来的许多认识并不符合客观实际。当务之急是正确认识客观实际并对国民经济进行调整。怎样才能做到“情况明,决心大,方法对”呢?毛泽东认为,首要的甚至唯一的方法,是全党同志特别是党的领导干部下去搞调查研究。他说:“我的经验历来如此,凡是忧愁没有办法的时候,就去调查研究,一经调查研究,办法就出来了,问题就解决了。”

为此,他三次号召全党大兴调查研究之风。第一次是1960年底至1961年初,在中央召开的工作会议上,毛泽东向全党发出号召说:“请同志们回去后大兴调查研究之风,一切从实际出发,没有把握就不要下决心。”第二次是在随后召开的党的八届九中全会上,毛泽东提出希望1961年“成为一个调查年,大兴调查研究之风”。第三次是1961年3月,在广州召开的中央工作会议上,毛泽东批评一些干部:“大家做官了,不做调查研究了。”他还强调,“做领导工作的人要依靠自己亲身的调查研究去解决问题。书面报告也可以看,但是这跟自己亲身的调查是不相同的。”

在三次提倡全党大兴调查研究之风期间,毛泽东特别强调:“现在我们中央搞的文件,如果没有具体措施也是不可能实现的。要有正确的措施,就要做调查研究工作。”“一切从实际出发,不调查没有发言权,必须成为全党干部的思想行动的首要准则。”

在毛泽东的号召下,20世纪60年代初,中央领导同志带头深入基层搞调查,留下了许多调查研究的精彩篇章,这对于摸清经济社会各方面实情,作出实事求是的正确调整,克服严重困难,起到了非常重要的作用。由毛泽东发起的这次全党大规模的调查研究活动,对转变党的作风、恢复实事求是的思想路线,有直接的推动作用;也为我们党认识社会主义建设规律、作出科学决策、提高执政能力和领导水平,留下了宝贵的经验。D (选自《学习时报》)

编辑/魏瑾

## 高质量发展,有四个关键新要素

今年的政府工作报告再次强调,构建新发展格局,推动高质量发展。人才、智能制造、绿色能源和数据将是迈向与实现高质量发展的四个关键新要素。

人才是高质量发展的第一资源。高质量发展背景下,必须深度挖掘和扩大人才红利优势,形成专业技术人才和高技能人才普遍发展的人才事业新格局。对人才的争夺将成为迈向和实现高质量发展的关键所在。

以机器人为核心的智能制造将是填补劳动力短缺、推动产业转型升级的关键支撑要素。每万人拥有机器人数量或许将可成为衡量高质量发展的重要指标之一。

绿色能源将以更快的速度成为“双碳”背景下推动高质量发展的关键保障要素。未来绿色能源将取代化石燃料,即便是全球能源消费持续增长的情况下,随着新能源汽车等提速跨越,绿色能源和化石燃料的拐点将会越来越接近。将中国西北地区丰富的太阳能和风能输送到东中部地区,并进行能源存储,将是未来5年到10年内增加清洁能源产出的重要途径。

将数据纳入生产要素体系已成为高质量发展的重要趋势。党的十九届四中全会首次将数据增列为一种生产要素。数据和数字经济也将在人类应对气候变化、战胜贫困饥寒、促进开放共享中发挥更加积极的作用。

(作者:杨鹏,选自《环球时报》)

## 乡村数字化任重道远

建设数字乡村是推进农业农村现代化的有力抓手,更是实现乡村全面振兴的迫切需要。总体看,我国数字乡村建设仍处于探索阶段,乡村数字化转型升级任重道远。数字乡村涉及面广、主体复杂,各地要从自身发展基础、资源禀赋出发,瞄准数字乡村建设重点任务,强化顶层设计,抓点带面,从鼓励数字应用、加强产业引导、引进专业人才等方面着手,出台更大力度的激励与扶持政策,推动数字技术在乡村的应用推广。

建设数字乡村需要较大资金投入,仅靠财政资金投入往往难以满足项目建设需要,容易导致建设周期过长、建设水平不高等问题。为此,地方政府在建立稳

定财政投入机制的同时,可以采取多元化政策吸引和撬动社会资本参与数字乡村建设,通过政府主导、企业赋能、社会参与方式,加大对试点地区与重点项目的资金支持力度,探索解决投入不足的难题。

乡村数字化进程中,人的因素同样至关重要。一方面,农村居民是实施乡村振兴战略的主体,地方政府要加大力度为普通农户、新型职业农民、种养大户提供数字培训服务,提高农民的数字素养和数字技能,充分调动农民参与数字乡村建设的积极性和主动性,激发乡村振兴内在动力。另一方面,根据乡村发展的实际需求,通过财政支持、完善创新创业政策等方式,吸引数字化专业人才返乡,投身农业数字新业态和新模式建设,为乡村数字化转型提供智力支持。

(作者:吴陆牧,选自《经济日报》)

## 摆脱“长衫”焦虑 不只是大学生的事

“学历不但是敲门砖,也是我下不来的高台,更是孔乙己脱不下的长衫。”近来“孔乙己文学”屡屡冲上热搜。摆脱“长衫”焦虑,不仅是当代青年人的必修课,也是全社会亟须面对的重要议题。

一方面,青年人需要反思,被架在“高台”的高学历背后到底有多少是这个时代需要的真材实料。ChatGPT的出现提醒我们,在这个知识爆炸的时代,“高学历”如果不表现为与时俱进的创造力和适应力,就会显得不堪一击。随着平台经济、共享经济等新业态的发展,大量新就业群体早已走出高学历“茧房”,用实力开创了属于自己更属于这个时代的精彩。

另一方面,帮年轻人脱下“长衫”,也需要社会各方面共同努力。首先,各种就业方式都应获得社会尊重和保障。社会要激发新业态就业潜能,灵活的就业方式应获得全社会的尊重。其次,应加强引导,破除就业市场中的“唯学历”思维,打破学历与三六九等职业所谓的对应关系,形成淡化学历、崇尚技能的社会氛围。第三,应优化技能人才的教育体系。改变高等教育的人才培养结构,提高职业院校的办学水平,建立高水平的现代高等职业教育体系,培育高素质、高技能的职业人才。■

(作者:周倩莹,选自《科技日报》)

编辑/魏瑾

崆峒山景区

问道甘肃  
走根强才  
公益广告

# 平凉

## 崆峒养生造就的文旅康养胜地



华夏古槐王

平凉素有“陇上早码头”之称，是屏障三秦、控驭五原的丝路重镇，荣获“全国避暑旅游十强城市”等称号。围绕塑造“问道崆峒·养生平凉”品牌，重点构建以崆峒山为龙头、大云寺王母宫和关山大景区为两翼，“问道平凉”全域文旅大环线“一环串联”，东部历史人文养生板块、中部关山生态养生板块、西部田园乡村养生板块“三片支撑”，“丝绸之路”东南旅游协作带、“陇东民俗”东部旅游协作带、“越岭关山”中部旅游协作带、“寻根祭祖”西南旅游协作带、“红色征途”西北旅游协作带“五带联动”的全域旅游空间布局，着力开发运动康养、中医康养、森林康养、温泉康养项目，全力建设国家全域旅游示范市和文旅康养胜地。



静宁 35° 苹果谷景区



大云寺王母宫



庄浪赵墩梯田生态景区



崇信龙泉寺景区

甘肃省文旅厅 联办  
党的建设杂志社



# 加快建设科技强国 实现高水平科技自立自强

新华社北京9月26日电